



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 67/2024 van 26 juli 2024

Betreft: een ontwerp van koninklijk besluit *betreffende de registratie van gegevens in de Zorgcentra na Seksueel Geweld* (CO-A-2024-191)

Kernwoorden: Zorgcentra na Seksueel Geweld – Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen – ziekenhuis – herstructurering per doeleinde – minimale gegevensverwerking

Originele versie

Introductie:

Het advies betreft een ontwerp van koninklijk *betreffende de registratie van gegevens in de Zorgcentra na Seksueel Geweld* dat uitvoering geeft aan artikel 56 van de wet van 26 april 2024 *betreffende de Zorgcentra na Seksueel Geweld*.

Artikel 56 van voormelde wet van 26 april 2024 lijst in §1 de door de Zorgcentra na Seksueel Geweld te registreren categorieën van gegevens en gelast in §4 de Koning met de verdere invulling van de (concrete) persoonsgegevens die daaronder moeten begrepen worden.

De Autoriteit stelt de structuur van het regelgevend kader in vraag waarbij wordt gewezen op het gebrek aan voorzienbaarheid van een 'catch all' bepaling waarbij onduidelijk is van welke van de opgelijste persoonsgegevens de verwerking de verwezenlijking van welke van de onderscheiden doeleinde(n) moet realiseren.

De Autoriteit formuleert met betrekking tot sommige persoonsgegevens enkele bedenkingen op het vlak van conformiteit met het principe van 'minimale gegevensverwerking', bv. wat betreft de verwerking van gezondheidsgegevens van steunfiguren die het slachtoffer van seksueel geweld vergezellen.

Zij wijst eveneens op het belang van het doorvoeren van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling voor de voorgenomen grootschalige verwerking van bijzonder gevoelige (categorieën van) persoonsgegevens.

Voor de volledige lijst van opmerkingen, wordt verwezen naar het dispositief.

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Raghen, de heer Yves-Alexandre de Montjoye en de heer Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 43 van het Reglement van interne orde volgens hetwelk de beslissingen van de Autorisatie- en Adviesdienst bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Marie-Colline Leroy, staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 28/05/2024;

Gelet op de bijkomende stukken, ontvangen op 03/06/2024; Gelet op de bijkomende inhoudelijke toelichting, ontvangen op 09/07/2024 en op 11/07/2024;

Brengt op 26 juli 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een ontwerp van koninklijk besluit *betreffende de registratie van gegevens in de Zorgcentra na Seksueel Geweld* (hierna "het ontwerp van KB").

Context en voorgaanden

2. Bij de wet van 26 april 2024 *betreffende de Zorgcentra na Seksueel Geweld* (hierna "ZSG-wet") werden Zorgcentra na Seksueel Geweld wettelijk verankerd in navolging van het Verdrag van Istanbul¹, waarvan artikel 25 voorziet in de verplichting voor de ratificerende lidstaten om wetgevende of andere maatregelen te nemen die nodig zijn voor het in voldoende aantallen opzetten van passende, gemakkelijk bereikbare centra voor medisch en forensisch onderzoek, traumaverwerking en advisering van slachtoffers van verkrachting of seksueel geweld.

3. De ZSG-wet definieert (artikel 3) het Zorgcentrum na Seksueel Geweld (hierna "ZSG") als *"een door het Instituut² bekrachtigd samenwerkingsverband tussen een ziekenhuis³, de politiediensten⁴ en het openbaar ministerie, dat wordt gefinancierd en dat functioneert volgens de modaliteiten en voorwaarden van deze wet"* en belast het met de opdracht (artikel 4) *"slachtoffers van seksueel geweld⁵ multidisciplinair te ondersteunen onder de in deze wet bepaalde voorwaarden:*

1° door hen gezondheidszorg en sociale diensten aan te bieden;

2° door hen een forensisch onderzoek⁶ aan te bieden;

3° door hen te informeren, en te begeleiden wanneer zij een klacht wensen neer te leggen;

4° door hen politionele bejegening ter plaatse aan te bieden;

5° door de uitvoering van de gerechtelijke opdrachten te faciliteren."

4. Titel IX – *De verwerking van persoonsgegevens* van de ZSG-wet (artikelen 53 e.v.) omkadert de met de ZSG-wet gepaard gaande gegevensverwerkingen in hoofde van het ziekenhuis, de politiediensten en het Instituut en bepaalt de essentiële verwerkingselementen, zoals de verwerkingsdoeleinden (artikel 54), de verwerkingsverantwoordelijken (artikel 54), de betrokkenen (artikel 55), de categorieën van persoonsgegevens (artikel 56, §§ 1 en 2) en de bewaartermijn (artikel 57) (zie hiervoor het legaliteits- en voorzienbaarheidsbeginsel zoals hierna beschreven onder randnrns. 12 en 13 van onderhavig advies).

¹ Verdrag van de Raad van Europa *inzake de voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld*, CETS nr. 210 van 11 mei 2011, ondertekend door België op 11 september 2012 en geratificeerd op 14 maart 2016. Het Verdrag van Istanbul is in België in werking getreden op 1 juli 2016.

² *"het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen zoals bedoeld in de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen"* (zie artikel 2, 28° van de ZSG-wet).

³ *"een ziekenhuis zoals bedoeld in artikel 2 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, dat werd geselecteerd als partner in een ZSG overeenkomstig artikel 47 van deze wet"* (zie artikel 2, 7° van de ZSG-wet).

⁴ *"de diensten zoals bedoeld in artikel 2, 2° van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en die partner zijn in een ZSG"* (zie artikel 2, 14° van de ZSG-wet).

⁵ *"het misdrijf van aantasting van de seksuele integriteit, zoals bedoeld in artikel 417/7 van het Strafwetboek, en het misdrijf van verkrachting, zoals bedoeld in artikel 417/11 van het Strafwetboek, of de poging daartoe, alsook de misdrijven zoals bedoeld in artikelen 417/12 tot en met 417/22 van het Strafwetboek"* (zie artikel 2, 1° van de ZSG-wet).

⁶ *"het onderzoek dat wordt uitgevoerd op vraag van het slachtoffer van seksueel geweld of op vordering van een gerechtelijke overheid, en, naar gelang de aard en de context van het seksueel geweld, kan bestaan uit een anamnese, een lichamelijk onderzoek, een staalafname voor forensische doeleinden, een verzameling van excreties en secreties en/of de verzameling van enige andere forensische sporen van het seksueel geweld"* (zie artikel 2, 11° van de ZSG-wet).

5. De Autoriteit sprak zich op 9 februari 2024 -ingevolge een uitzonderlijk groot aantal ontvangen adviesaanvragen in combinatie met een gebrek aan voldoende personele middelen- bij wijze van 'standaardadvies'⁷ uit omtrent het voorontwerp van de ZSG-wet en bracht daarbij de belangrijkste eisen in herinnering waaraan elke norm die een verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen.

6. Het Controleorgaan op de politionele informatie sprak zich op 19 februari 2024 over het voorontwerp van de ZSG-wet uit in advies met kenmerk DA240001.⁸

7. Artikel 56, §4, van de ZSG-wet stipuleert: *"De Koning duidt, na overleg in de Ministerraad, aan welke (persoons)gegevens met betrekking tot de in §1 en §2 bepaalde categorieën van gegevens dienen te worden verwerkt ter verwezenlijking van de verwerkingsdoeleinden, opgesomd in artikel 54, §1, §2 en §3 van deze wet."*

8. Het thans voor advies voorliggende ontwerp van KB geeft uitvoering aan voormelde §4 van artikel 54 ZSG-wet en bepaalt nader welke (persoons)gegevens onder de categorieën van (persoons)gegevens vallen, opgenomen in artikel 56, §§1 en 2 van de ZSG-wet en verwerkt kunnen worden te verwezenlijking van de verwerkingsdoeleinden, opgesomd in artikel 54 van de ZSG-wet. Hierbij focust artikel 2 van het ontwerp van KB op de (persoons)gegevens die door het ziekenhuis zullen worden verwerkt en artikel 3 van het ontwerp van KB op de (persoons)gegevens die door de politiediensten zullen worden verwerkt.

9. De Autoriteit zal hieronder nagaan of en in welke mate het ontwerp van KB, inzonderheid diens artikel 2, strookt met de gegevensbeschermingsprincipes zoals deze voortvloeien uit de AVG en de WVG, in het bijzonder het principe van minimale gegevensverwerking.

10. Het Controleorgaan op de politionele informatie is, in navolging van artikel 59, §1, 2^e lid; artikel 71 en Titel 7, inzonderheid artikel 236 van de WVG, in principe bevoegd om zijn licht werpen op artikel 3 van het ontwerp van KB.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

⁷ Standaardadvies nr. 65/2023 betreffende de redactie van normatieve teksten (zie <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-65-2023.pdf>).

⁸ Zie: <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/3917/55K3917001.pdf> (vanaf p. 260).

A. Voorafgaande opmerkingen m.b.t. de rechtsgrond

11. De beoogde gegevensverwerkingen vertegenwoordigen een **belangrijke inmenging** in de rechten en vrijheden van de betrokkenen⁹, wat een impact heeft op de essentiële verwerkingselementen die in de wettelijke norm moeten worden vermeld, zoals hieronder in herinnering wordt gebracht. Aangezien de ingevolge het ontwerp van KB en de ZSG-wet omkaderde gegevensverwerkingen veelal gepaard gaan met een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikelen 9 en 10 AVG (zoals ook door de aanvrager zelf wordt aangegeven in het adviesaanvraagformulier)¹⁰, is/zijn de verwerkingsverantwoordelijke(n), krachtens artikel 35.3 van de AVG bovendien verplicht om vóór de verwerking een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren.¹¹ Wanneer daaruit zou blijken dat de verwerking een hoog risico oplevert (ook na het nemen van maatregelen ter beperking van dat risico), moet de Autoriteit dienaangaande, in navolging van artikel 36 AVG, voorafgaandelijk worden geraadpleegd.

12. *Herhaling van de toepasselijke principes* - Krachtens artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn¹². Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan. Bovendien is het volgens artikel 22 *Grondwet* noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm worden vastgesteld.

13. Overeenkomstig voormeld legaliteits- en voorzienbaarheidsbeginsel, moet de wetgevingsnorm minstens volgende essentiële verwerkingselementen vastleggen:

⁹ Er zal veelal sprake zijn van een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen wanneer een gegevensverwerking een of meerdere van de volgende kenmerken vertoont: de verwerking betreft een (grootschalige) verwerking van speciale categorieën persoonsgegevens (artt. 9 en 10 AVG) betreffende kwetsbare personen, welke de kruising of koppeling impliceert van persoonsgegevens afkomstig uit verschillende bronnen en dit voor toezichts- of controledoeleinden welke, in voorkomend geval, kunnen leiden tot een beslissing met negatieve gevolgen voor de betrokkenen. Bijkomend in aanmerking te nemen kenmerken zijn o.a.: een mededeling van de gegevens aan derden, een gebeurlijke beperking van de rechten van de betrokkenen en het voorzien in het gebruik van het Rijksregisternummer.

¹⁰ De aanvrager geeft zelf in het adviesaanvraagformulier aan dat het normatief ontwerp in kwestie gegevensverwerkingen betreft van speciale categorieën van uitermate gevoelige gegevens van bijzonder kwetsbare personen, welke een kruising of koppeling van verschillende bronnen impliceren en waarbij de rechten van de betrokkenen kunnen worden beperkt. Het normatief ontwerp voorziet voorts in het gebruik van het Rijksregisternummer.

¹¹ In het adviesaanvraagformulier geeft de aanvrager aan dat de verwerkingen vooralsnog niet het voorwerp uitmaakten van een dergelijke gegevensbeschermingseffectbeoordeling.

¹² Zie ook overweging 41 van de AVG.

- het (de) precieze en concrete doeleinde(n);
- de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is).

Voor zover de beoogde gegevensverwerkingen een belangrijke inmenging vertegenwoordigen in de rechten en vrijheden van de betrokkenen, moet de wetgevingsnorm daarenboven volgende aanvullende (essentiële) verwerkingselementen vastleggen:

- de (categorieën van) gegevens die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van dit (deze) doeleinde(n);
- de categorieën van betrokkenen wiens gegevens zullen worden verwerkt;
- de maximale bewaartermijn van de gegevens;
- de (categorieën van) ontvangers aan wie de gegevens worden meegedeeld, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
- in voorkomend geval en voor zover noodzakelijk, de beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

14. Artikel 22 Grondwet verbiedt de wetgever om af te zien van de mogelijkheid om zelf te bepalen welke inmengingen het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kunnen beknotten¹³. In deze context is een delegatie aan de uitvoerende macht "niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover deze delegatie voldoende nauwkeurig is omschreven en louter betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgelegd¹⁴".

B. Artikel 2 van het ontwerp van KB

15. Zoals hiervoor reeds aangehaald preciseert het ontwerp van KB, in uitvoering van artikel 56, §4, van de ZSG-wet, welke (persoons)gegevens vervat zitten in de categorieën van (persoons)gegevens, opgelijst in artikel 56, §§1 en 2 van de ZSG-wet en verwerkt kunnen worden ter

¹³ Advies nr. 63.202/2 van 26 april 2018 van de Raad van State gegeven over een voorontwerp van wet "tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG, Parl.St. Kamer, 54-3185/001, blz. 21-122.

Zie in dezelfde zin volgende adviezen van de Raad van State:

- Advies 26.198/2, op 2 februari 1998 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 11 december 1998 tot omzetting van de richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens, Parl.St. Kamer 1997-98, nr. 49-1566/1, p. 108;
- Advies 33.487/1/3 van 18 en 20 juni 2002 betreffende een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 augustus 2002 houdende maatregelen inzake gezondheidszorg, Parl.St. Kamer 2002-03, nr. 2125/2, p. 539;
- Advies 37.765/1/2/3/4, op 4 november 2004 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de programmawet van 27 december 2004, Parl.St. Kamer 2004-05, nr. 1437/2.

¹⁴ Zie eveneens Grondwettelijk Hof, Arrest nr. 29/2010 van 18 maart 2010, punt B.16.1; Arrest nr. 39/2013 van 14 maart 2013, punt B.8.1; Arrest 44/2015 van 23 april 2015, punt B.36.2; Arrest nr. 107/2015 van 16 juli 2015, punt B.7; Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017, punt B.6.4; Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018, punt B.13.1; Arrest nr. 86/2018 van 5 juli 2018, punt B.7.2.; Advies van de Raad van State nr. 63.202/2 van 26 april 2018, punt 2.2.

verwezenlijking van de verwerkingsdoeleinden, opgesomd in artikel 54, §§ 1, 2 en 3 van de ZSG-wet. Hierbij focust artikel 2 van het ontwerp van KB op de (persoons)gegevens die door het ziekenhuis zullen worden verwerkt.

1. Verwerkingsdoeleinden

16. Ingevolge de bewoordingen van artikel 2 van het ontwerp van KB kunnen de daarin opgelijste (persoons)gegevens door het ziekenhuis worden verwerkt en geregistreerd "in functie van de in artikel 54 van de ZSG-wet bepaalde verwerkingsdoeleinden". Artikel 54 ZSG-wet maakt melding van volgende verwerkingsdoeleinden:

"§1. De persoonsgegevens worden verwerkt door het ziekenhuis¹⁵ als verwerkingsverantwoordelijke voor de volgende verwerkingsdoeleinden:

1° het bieden van medische en sociale diensten aan slachtoffers van seksueel geweld die zich wenden tot het ZSG;

2° het bieden van forensische dienstverlening aan slachtoffers van seksueel geweld die zich wenden tot het ZSG.

§2. De persoonsgegevens worden verwerkt door de politiediensten als verwerkingsverantwoordelijke voor het uitvoeren van politieel en strafrechtelijk onderzoek.

§3. De persoonsgegevens worden verwerkt door het Instituut¹⁶ als verwerkingsverantwoordelijke voor de volgende verwerkingsdoeleinden:

¹⁵ In artikel 14, §§1 en 2 ZSG-wet worden de diensten van het ziekenhuis op een ZSG-afdeling beschreven als volgt:

"§1. Naast de gebruikelijke multidisciplinaire zorg, verleent het ziekenhuis op de ZSG-afdeling aan slachtoffers van acuut en post-acuut seksueel geweld minimaal de volgende diensten op ambulante wijze:

1° onthaal en eerste opvang van slachtoffers en steunfiguren;

2° gezondheidszorg, waaronder de klinisch psychologische begeleiding, het forensisch onderzoek en het bewaren van de forensische sporen overeenkomstig de bepalingen van deze wet;

3° informatie m.b.t. klachtneerlegging;

4° slachtofferbegeleiding zoals bepaald in artikel 2, 19°;

5° advies m.b.t. de medische, sociale en psychologische opvangmogelijkheden en m.b.t. de mogelijkheid om juridisch advies in te winnen.

§2. Slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld worden, na een opvanggesprek, gericht doorverwezen naar andere hulp- en zorgverlening voor ondersteuning op korte en op lange termijn." (onderlijning door de Autoriteit)

¹⁶ In artikel 44 van ZSG-wet wordt de taak van 'nationale coördinatie door het Instituut' uitgewerkt als volgt:

"Het Instituut coördineert, monitort en evalueert de nationale werking van de ZSG onder het gezag van de federale minister die bevoegd is voor gendergelijkheid, overeenkomstig de bepalingen van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten.

De in het eerste lid omschreven bevoegdheden, houden onder meer volgende opdrachten in:

1° het bekrachtigen van een samenwerkingsverband als een ZSG zoals bedoeld in artikel 46 van deze wet, en de intrekking van de bekrachtiging;

2° het begeleiden van de partners in een ZSG bij hun samenwerking;

3° het financieren van de politiediensten als partner in het ZSG, alsook de schorsing ervan, zoals bepaald in de artikelen 49 en 50 van deze wet;

4° het verwerken van de geanonimiseerde, of minstens gepseudonimiseerde, persoonsgegevens die werden meegedeeld door de ziekenhuizen en de politiediensten, zoals bedoeld in Titel IX van deze wet;

5° de coördinatie van de inhoud van de in artikel 41 van deze wet bedoelde handelingsplannen, alsook hun opmaak en publicatie;

1° het uitvoeren van wetenschappelijke of statistische studies, in overeenstemming met artikel 89, §1, van de (AVG) en in voorkomend geval met artikel 89, §§2 en 3 van de (AVG) en Titel 4 van de (WVG);

2° het uitvoeren van onderzoek naar het fenomeen van seksueel geweld met het oog op het ontwikkelen van nieuwe beleidsinitiatieven in het kader van de strijd tegen seksueel geweld;

3° de evaluatie van de werking van de ZSG.”

17. In de mate dat artikel 2 van het ontwerp van KB focust op de gegevensverwerking door het ziekenhuis en in de mate dat artikel 56, §3 ZSG-wet¹⁷ uitdrukkelijk voorziet dat de door het ziekenhuis geregistreerde categorieën van persoonsgegevens ook kunnen worden verwerkt "voor de verwerkingsdoeleinden uitgevoerd door het Instituut", adviseert de Autoriteit de verwijzing naar de verwerkingsdoeleinden in artikel 2 van het ontwerp van KB te beperken tot §§ 1 en 3 van artikel 54, §§ 1 en 3 van de ZSG-wet.

2. Categorieën van persoonsgegevens en betrokkenen

18. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

19. Artikel 2 van het ontwerp van KB vangt aan als volgt: "*Met betrekking tot de personen die zich aanmelden op een ZSG-afdeling als slachtoffers van seksueel geweld worden door het ziekenhuis in voorkomend geval en indien gekend, de volgende gegevens verwerkt en geregistreerd in functie van de in artikel 54 van de ZSG-wet bepaalde verwerkingsdoeleinden en dit onverminderd de andere wettelijke bepalingen die voorzien in de verwerking van gegevens door het ziekenhuis voor de in dergelijke bepalingen beschreven doeleinden: (...)*" (onderlijning door de Autoriteit)

20. Het Verslag aan de Koning preciseert aangaande voormelde passage "*in voorkomend geval en indien gekend*": "*Dit besluit berust op dezelfde principes als de ZSG-wet. Zo steunt de werking van een ZSG op één fundamenteel uitgangspunt: de autonomie van het slachtoffer. Het slachtoffer geeft*

6° het verlenen van advies aan alle partners in een ZSG inzake de uitvoering van de hun in deze wet toebedeelde opdrachten en inzake de opvolging van de handelingsplannen, zoals bedoeld in artikel 41 van deze wet;

7° het evalueren van de werking van de ZSG, zoals bedoeld in artikel 52 van deze wet;

8° het (laten) uitvoeren van studies en onderzoeken om de werking van de ZSG te monitoren, evalueren en optimaliseren, onder meer via jaarlijkse rapporten, en om het onderwerp seksueel geweld in kaart te brengen;

9° het organiseren van de opleidingen ter uitvoering van de opdrachten van artikel 4 van deze wet in zoverre er onvoldoende opleidingen worden georganiseerd door de door de gemeenschappen erkende onderwijsinstellingen;

10° het organiseren en voorzitten van nationale overlegorganen;

11° het kunnen deelnemen aan de lokale coördinatieorganen.” (onderlijning door de Autoriteit)

¹⁷ Artikel 56, §3, ZSG-wet stipuleert: "*De hierboven opgesomde categorieën van persoonsgegevens kunnen overeenkomstig de bepalingen van artikel 54, §4 en §5, verwerkt worden voor de verwerkingsdoeleinden uitgevoerd door het Instituut.”*

*aan wat het nodig heeft en beslist over de diensten die aan het slachtoffer worden verleend. Hetzelfde geldt voor de verwerking van (persoons)gegevens. Als een slachtoffer bepaalde informatie niet wil verstrekken, staat het haar of hem vrij om dat niet te doen.”*De Autoriteit neemt er akte van.

21. De Autoriteit merkt vooreerst op dat, noch de ZSG-wet, noch het ontwerp van KB op duidelijke wijze aangeeft welke (categorieën van) persoonsgegevens zullen worden verwerkt ter verwezenlijking van welke van de voormelde onderscheiden doeleinden (operationele zorgdoeleinden, onderzoeksdoeleinden en/of evaluatiedoeleinden). Ze wijst erop dat er bij de creatie van een ‘specifiek gegevensbeschermings-Hoofdstuk’ of ‘specifieke gegevensbeschermingsbepalingen’ moet over gewaakt worden dat deze hun doel niet voorbij schieten, meer bepaald: een voorzienbaar en nauwkeurig gegevensverwerkingskader bieden waarvan lezing de betrokkenen toelaat een duidelijk beeld te krijgen en te begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht ter verwezenlijking van welke doeleinden en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

22. De Autoriteit wijst erop dat dergelijke ‘specifieke gegevensverwerkingsbepalingen’ soms zelfs contra-productief kunnen werken op het vlak van voorzienbaarheid en mogelijks riskeren afbreuk te doen aan de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen (waaronder het principe van minimale gegevensverwerking), inzonderheid in de mate dat deze de vorm aannemen van een ‘catch all’ bepaling waarin in een artikel of paragraaf alle te verwezenlijken doeleinden worden opgelijst en in een ander artikel of paragraaf alle te verwerken (*in casu* overigens zeer gevoelige) (categorieën van) persoonsgegevens worden opgelijst en dit zonder enige link te maken tussen deze onderscheiden verwerkingselementen. Een ‘gegevensverwerkingsbepaling’ waarbij het voor de betrokkenen en de Autoriteit onduidelijk is welke (persoons)gegevens, in welke omstandigheden, voor welke concrete doeleinden zullen worden verwerkt, draagt uiteraard niet bij aan de voorzienbaarheid van de normatieve tekst en de daarbij omkaderde gegevensverwerkingen en het bemoeilijkt de taak van de Autoriteit om de naleving van de meest elementaire gegevensbeschermingsprincipes (waaronder doelbinding en minimale gegevensverwerking) naar behoren te toetsen. Bovendien kunnen deze, ten onrechte, de indruk wekken dat de verwerkingsverantwoordelijke(n) in kwestie op legitieme wijze voor elk geïsoleerd doeleinde het geheel aan te registreren (persoons)gegevens zou(den) kunnen verwerken.

23. In zijn antwoord op een bevraging door de Autoriteit met betrekking tot de draagwijdte van bepaalde (persoons)gegevens en hun relevantie, geeft de aanvrager overigens ook zelf aan dat niet alle in artikel 2 van het ontwerp van KB opgelijste (persoons)gegevens zowel voor de operationele zorgdoeleinden als voor de onderzoeks- en/of de evaluatiedoeleinden zullen worden aangewend. De Autoriteit adviseert dienvolgens om, inzonderheid in het licht van voorzienbaarheid van het normatief

kader, aan te geven welke van de in artikel 2 van het ontwerp van KB opgelijste persoonsgegevens zullen worden verwerkt ter verwezenlijking van welke van de onderscheiden doeleinden, gebeurlijk aan de hand van een herstructurering van dit artikel.

2.1 Verwezenlijking van operationele doeleinden door het ziekenhuis

24. Afgezien van voormelde algemene bemerking op het vlak van voorzienbaarheid van de verwerking (inzonderheid het gebrek aan link tussen de te verwerken persoonsgegevens en het of de (onderscheiden) doeleinde(n) die deze moeten verwezenlijken waardoor een doorgedreven proportionaliteitstoets moeilijk is), lijkt het merendeel van de in artikel 2 van het ontwerp van KB opgelijste persoonsgegevens op het eerste zicht weinig bijzondere bedenkingen op te roepen. De Autoriteit lijst de, ingevolge artikel 56, §1 van de ZSG-wet en artikel 2 van het ontwerp van KB, door het ziekenhuis te registreren (categorieën van) persoonsgegevens hieronder op om deze vervolgens op enkele bepaalde punten te becommentariëren.

25. Artikel 56, §1 van de ZSG-wet stipuleert: *"Met betrekking tot personen die zich aanmelden op een ZSG-afdeling als slachtoffers van seksueel geweld worden door het ziekenhuis, in voorkomend geval en indien gekend, de volgende categorieën van gegevens geregistreerd in functie van de in deze wet bepaalde verwerkingsdoeleinden:*

1° informatie met betrekking tot de aanmelding op de ZSG-afdeling;

2° informatie met betrekking tot het seksueel geweld;

3° informatie over het slachtoffer;

4° informatie met betrekking tot de verleende zorg;

5° informatie over de fysieke, seksuele en mentale gezondheid van het slachtoffer, alsook informatie over medicatiegebruik, alcoholconsumptie en drugsconsumptie;

6° informatie met betrekking tot de interventies door politiediensten."

26. In artikel 2 van het ontwerp van KB worden de onder voormelde punten 1° tot 6° opgelijste gegevenscategorieën overgenomen en per categorie aangevuld met de (persoons)gegevens die daaronder moeten worden begrepen en wel als volgt:

"1° informatie met betrekking tot de aanmelding op de ZSG-afdeling:

- *de identificatie van het ziekenhuis dat de ZSG-afdeling organiseert;*
- *de wijze¹⁸, de datum en het tijdstip van aanmelding;*
- *het tijdstip van de start van de medische zorgen en het forensisch onderzoek;*
- *de eventuele aanwezigheid van een steunfiguur en/of wettelijk vertegenwoordiger;*

¹⁸ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: *"la manière dont la victime se présente auprès du CPVS : directement (pas de contact préalable avec le CPVS ou un des partenaires) - directement (mail ou téléphone) - via un autre prestataire de soins - via la police - information inconnu. »*

- de naam en de contactgegevens¹⁹ van de steunfiguur en/of de wettelijk vertegenwoordiger;
- de relatie tussen het slachtoffer en de steunfiguur en/of de wettelijk vertegenwoordiger;
- het volgen van een psychologisch consult²⁰.

2° informatie met betrekking tot het seksueel geweld:

- de plaats, de datum en het tijdstip van het seksueel geweld;
- de aard van het seksueel geweld;
- het geslacht van de vermeende dader of daders;
- de relatie tussen het slachtoffer en de vermeende dader of daders;
- de naam van de vermeende dader of daders, indien vermeld door het slachtoffer²¹.

3° informatie over het slachtoffer:

- de naam; het Rijksregisternummer; de geboortedatum; het geslacht; het adres;
- de genderidentiteit;
- de wettige verblijfsstatus²²;
- het land van herkomst²³;
- de woonsituatie²⁴;
- relationele situatie;
- de seksuele oriëntatie, indien vermeld door het slachtoffer;
- de werksituatie dan wel de studie²⁵;
- de eventuele beperking van het slachtoffer²⁶;

¹⁹ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "numéro de téléphone, e-mail".

²⁰ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "On enregistre qui est la personne présente lors de cette consultation (victime, personne de soutien, les deux, valeur inconnue). Il est aussi enregistré dans ce cadre la date de consultation, la présence de la personne à la consultation ou non, la présence d'une assistance linguistique ou non, le type d'intervention, le type de thérapie et les résultats à différents tests psychologiques. »

²¹ Het Verslag aan de Koning vermeldt dienaangaande: "Een ZSG-verpleegkundige zal immers het forensisch stappenplan, bedoeld in artikel 2, 12° van de ZSG-wet, volgen en noteren wat het slachtoffer vertelt, in overeenstemming met artikel 28 van de ZSG-wet. Het is mogelijk dat het slachtoffer de naam van de dader vermeldt en dit genoteerd wordt door de ZSG-verpleegkundige. De naam van de dader zal echter nooit aan het Instituut kunnen doorgegeven worden, aangezien enkel geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens kunnen meegedeeld worden, overeenkomstig artikel 54, §4 van de ZSG-wet."

²² Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "titre de séjour légal – pas de titre de séjour légal – inconnu". De aanvrager licht daarbij nog toe: "Le fait de ne pas disposer de titre de séjour légal a un impact sur de nombreux aspects de la prise en charge au CPVS, comme sur le suivi social (pas toujours de numéro de téléphone de référence, de domicile, ...), aussi pour l'orientation vers d'autres services sociaux ou organisations. Important pour la recherche car personnes sans statut de séjour légal sont un groupe à risque également. »

²³ De aanvrager verduidelijkt de relevantie als volgt: "L'offre de soins médicaux et sociaux aux victimes de violences sexuelles qui s'adressent à la structure CPVS : important au niveau médical car traitements spécifiques pour certains pays d'origine (au niveau VIH par exemple), ou attention spécifique pour les MGF (mutilation génitale féminine). Important aussi au niveau des frais (mutuelle, etc.). - (...) variable utilisée pour des études sur les personnes issues de l'immigration. - (...) important pour mesurer si les personnes en situation de migration qui sont particulièrement vulnérables se présentent au CPVS. »

²⁴ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "On enregistre la situation de logement de la victime: logement propre – accueil (semi)résidentiel – famille d'accueil – sans abri – autre – inconnu) ».

²⁵ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "Nous enregistrons également la situation professionnelle pour mieux connaître le public que se rend au CPVS (par exemple, nous savons que la majorité est étudiante pour le moment). » De aanvrager licht daarbij nog toe : « permet de mieux évaluer la situation de la victime, ses risques d'être à nouveau victime, évaluer le traitement à donner - (...) utilisé pour avoir des données démographiques de la population des victimes qui se présentent au CPVS ».

²⁶ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "pas de handicap – handicap intellectuel – physique – visuel – déficience auditive – trouble de spectre de l'autisme – autre handicap (lequel) – handicap multiple – information inconnue ».

- de nood aan taalbijstand tijdens de aanmelding;
- de eventuele eerdere aanmelding op een ZSG-afdeling voor seksueel geweld met vermelding van de datum.

4° informatie met betrekking tot de verleende zorg:

- onthaal en uitleg over het Zorgcentrum na Seksueel Geweld;
- alle medische zorgen die werden verleend;
- alle handelingen die werden gesteld tijdens het forensisch onderzoek;
- de gezondheidszorgbeoefenaars die zorg toedienden of het forensisch onderzoek uitvoerden of erbij aanwezig waren;
- de types staalafnames;
- de uitgevoerde onderzoeken²⁷ en de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken;
- de doorverwijzingen naar gezondheidszorgbeoefenaars voor opvolging;
- informatie over de opvolging en slachtofferbegeleiding²⁸;
- de opvolging door de psycholoog op de ZSG-afdeling²⁹;
- de therapie of interventie die werd aangeboden;
- de screeningen³⁰ die werden uitgevoerd en de resultaten van deze screeningen.

5° informatie over de fysieke, seksuele en mentale gezondheid van het slachtoffer, alsook de informatie over medicatiegebruik, alcoholconsumptie en drugsconsumptie:

- voorgeschiedenis fysiek geweld;
- menstruele en obstetrische voorgeschiedenis;
- medicatie, vaccinatie en allergieën;
- parameters zoals lengte, hartslag, gewicht en bloeddruk;
- beschrijving verwondingen en letsels;
- stalen lichaam en toxicologie;
- staalafname andere sporen;
- referentiestaal DNA;
- type contacten tussen dader(s) en slachtoffer;
- handelingen gesteld na seksueel misbruik³¹;
- seksuele voorgeschiedenis;

²⁷ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "les examens (onderzoeken) sont les examens réalisés au niveau médical et médico-légal (par exemple examen de la zone génitale, anale, des lésions, ...) »

²⁸ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "besoin et présence d'une assistance linguistique, date du contact, personne contactée (victime – personne de soutien – les deux), le nombre de contacts pour cette victime ».

²⁹ Zie toelichting bij voorgaande voetnoot.

³⁰ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "les dépistages (screeningen) concernent les tests de différents maladies, per exemple VIH, hépatite B, ...".

³¹ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "Il s'agit des actes que la victime a fait après les faits et qui pourraient avoir un impact sur l'examen médico-légal (par exemple manger, se laver, ...) et voir s'il est possible de récupérer encore certaines preuves (par exemple ce qu'elle a fait d'un éventuel tampon ...). »

- *psychologisch risicoprofiel slachtoffer³²;*
- *voorgeschiedenis mentale gezondheid;*
- *voorgeschiedenis psychiatrische opname;*
- *hulpverlenings- en/of ondersteuningsnetwerk;*
- *voorgeschiedenis psychisch geweld;*
- *voorgeschiedenis seksueel geweld;*
- *(gedwongen) alcoholinname/druggebruik/medicatiegebruik en het moment waarop dit plaatsvond in relatie tot het seksueel geweld;*
- *bewustzijnsverlies.*

6° informatie met betrekking tot de interventies door politiediensten:

- *of de politie op de hoogte is van het seksueel geweld;*
- *eventuele klachtneerlegging door het slachtoffer en moment klachtneerlegging;*
- *eventuele aangifte door een derde tijdens de eerste aanmelding³³;*
- *eventuele melding door de ZSG-afdeling aan het openbaar ministerie bij de eerste aanmelding;*
- *PV-nummer en datum PV;*
- *bevoegd parket van de procureur des Konings;*
- *datum, type en plaats van verhoor van het slachtoffer;*
- *eventuele aanwezigheid van taalbijstand bij het verhoor.*"

27. De Autoriteit bevroeg de aanvrager omtrent de draagwijdte en de relevantie van "*het volgen van en psychologisch consult door de steunfiguur*" (zie artikel 2, 1°, achtste streepje, van het ontwerp van KB). Zoals hiervoor reeds aangegeven omvat dit informatie-element van de steunfiguur van het slachtoffer, volgens de toelichting van de aanvrager wat volgt: "*On enregistre qui est la personne présente lors de cette consultation (victime, personne de soutien, les deux, valeur inconnue). Il est aussi enregistré dans ce cadre la date de consultation, la présence de la personne à la consultation ou non, la présence d'une assistance linguistique ou non, le type d'intervention, le type de thérapie et les résultats à différents tests psychologiques.* »

De aanvrager duidt de relevantie hiervan als volgt: "*Au sein des CPVS, les personnes de soutien des victimes sont également accueillies. Récolter des informations concernant les personnes de soutien permet de savoir si les personnes de soutien sont aussi suivies par le CPVS, leur proportion et leur profil (ce qui permet de mieux cibler à la fois la prévention des VS mais aussi les façons d'y réagir).*

³² Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "*lorsque c'est nécessaire, il est demandé à l'infirmier(e) CPVS d'évaluer également le risque que la victime s'inflige des violences ou en subisse, en se concentrant sur les symptômes dissociatifs et le comportement suicidaire et de prendre certaines mesures en fonction du profil de risque de la victime (rendez-vous psy CPVS, psychiatre de garde, hospitalisation, ...). Les différentes possibilités de réponse sont risque faible – moyen – élevé contre soi-même – élevé par autre personne – élevé à l'égard des autres – information inconnue* ».

³³ Ingevolge bevraging door de Autoriteit preciseert de aanvrager: "*non – oui, décidé lors de l'admission – oui, après entretien avec l'infirmier(e) CPVS – non, mais déposition préalable – information inconnue. Cela permet de savoir si la situation est judiciaire ou non.* »

Ces informations sont donc pertinentes sur le plan des études scientifiques et pour évaluer l'offre des CPVS. »

De Autoriteit begrijpt dat ook de steunfiguur, die het slachtoffer van seksueel geweld vergezeld bij aanmelding op de ZSG-afdeling, baat kan hebben bij een psychologisch consult. Ze begrijpt dat informatie met betrekking tot het aantal steunfiguren dat hierop ingaat en gebeurlijk het type van interventie dat daarbij nodig is, toelaat de ZSG daarvoor naar behoren uit te rusten. Behoudens bijkomende rechtvaardiging (zoals bv. een gebeurlijke impact op het slachtoffer), komt de registratie van resultaten van psychologische testen die de steunfiguur daarbij onderging (welke als uitermate gevoelige gezondheidsinformatie moet worden beschouwd), daarbij, op het eerste zicht, niet proportioneel voor en dus in strijd met het principe van minimale gegevensverwerking (artikel 5.1.c), AVG).

28. Ingevolge de bevraging van de aanvrager omtrent de draagwijdte en relevantie van bepaalde (persoons)gegevens waarvan sprake in artikel 2 van het ontwerp van KB, vermeldt de aanvrager dat ook van het slachtoffer contactgegevens (telefoonnummer en e-mail) zullen worden geregistreerd. Het lijkt aangewezen zulks dan ook op te nemen onder voormeld punt 3° van artikel 2 van het ontwerp van KB.

29. Ingevolge bevraging van de aanvrager omtrent de draagwijdte van de informatie inzake "*de gezondheidszorgbeoefenaars die zorg toedienden of het forensisch onderzoek uitvoerden of erbij aanwezig waren*" (zie artikel 2, 4°, vierde streepje, van het ontwerp van KB), blijkt dat het gaat om naam en RIZIV-nummer van de bij de zorgverlening betrokken gezondheidszorgbeoefenaars. De Autoriteit adviseert deze gegevenselementen dan ook als dusdanig te vermelden onder voormeld punt 4° van artikel 2 van het ontwerp van KB.

30. De Autoriteit stelt hierbij evenwel vast dat deze gezondheidszorgbeoefenaars niet als 'betrokkenen' werden opgenomen in artikel 55 van de ZSG-wet, waarin alle betrokkenen, wiens persoonsgegevens in het kader van de ZSG-wet worden verwerkt, worden opgelijst. De Autoriteit adviseert deze lijst in artikel 55 van de ZSG-wet, te gepasten tijde, aan te vullen met deze gezondheidszorgbeoefenaars.

31. Onder voormeld punt 5° van artikel 2 van het ontwerp van KB wordt melding gemaakt van de 'voorgeschiedenis' inzake verschillende aspecten van de gezondheid van het slachtoffer. Zonder afbreuk te doen aan het soeverein oordeel van de betrokken actoren waaronder gezondheidsbeoefenaars, lijkt het aangewezen daarbij te preciseren (gebeurlijk in het Verslag aan de Koning) dat deze voorgeschiedenis nog relevant moet zijn voor het actueel functioneren van het slachtoffer en in het licht van het ondergane seksueel geweld, mede gelet op de afwezigheid van enige

bepanking in de tijd, en zulks in het licht van het principe van minimale gegevensverwerking (artikel 5.1.c), AVG).

2.2 Verwezenlijking van (beleidsondersteunende) onderzoeks- en evaluatiedoelinden door het Instituut

32. Zoals hiervoor reeds aangehaald voorziet artikel 56, §3 ZSG-wet uitdrukkelijk dat de door het ziekenhuis geregistreerde categorieën van persoonsgegevens ook kunnen worden verwerkt "voor de verwerkingsdoelinden uitgevoerd door het Instituut" en dit "overeenkomstig de bepalingen van artikel 54, §4 en §5".

33. De Autoriteit herhaalt ook hier voormelde algemene bemerking op het vlak van voorzienbaarheid van de verwerking (inzonderheid het gebrek aan link tussen de te verwerken persoonsgegevens en het of de (onderscheiden) doeleinde(n) die deze moeten verwezenlijken (zie randnr. 21 e.v. van onderhavig advies), waardoor een doorgedreven proportionaliteitstoets moeilijk is.

34. Artikel 54, §4 van de ZSG-wet stipuleert voorts: "*Teneinde de rechten van de betrokkenen zoveel mogelijk te beschermen, en in het licht van de doeleinden die worden opgesomd in §3, worden de gegevens enkel na anonimisering of minstens na pseudonimisering voor het geval dat anonimisering niet zou toelaten het doeleinde te realiseren, proportioneel en geminimaliseerd meegedeeld met het Instituut. Het is het Instituut hierbij op generlei wijze toegestaan over te gaan tot enige vorm van (re-)identificatie van de betrokkene.*"

35. De Autoriteit merkt op dat het verbieden van (re-)identificatie van de betrokkene niets toevoegt aan de AVG en enkel een vals gevoel van veiligheid geeft, tenzij er specifieke sancties worden opgelegd. Volgens de Autoriteit biedt de vermelding van deze waarborg bijgevolg geen juridische meerwaarde ten opzichte van de AVG, waardoor de schrapping van deze zin zich opdringt te gepasten tijden. Indien (re-)identificatie van de betrokkene een bekommernis is van de wetgever, kan er verwezen worden naar het advies 5/2014 (WP216) *over anonimiseringstechnieken*, van de Groep 29 (voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming)³⁴ in de toelichting bij de wet.

36. De Autoriteit herinnert hier, zoals gebruikelijk, aan de toepasselijkheid van artikel 89.1 AVG op verwerkingen met het oog op wetenschappelijke of statistische doeleinden. Deze moeten worden omkaderd door passende waarborgen waarbij technische en organisatorische maatregelen worden

³⁴ Voor meer informatie, zie het advies 5/2014 (WP216) *over anonimiseringstechnieken*, van de Groep 29 (voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming): https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_nl.pdf.

getroffen om de naleving van het beginsel van minimale gegevensverwerking te verzekeren. Wanneer dergelijke doeleinden kunnen worden verwezenlijkt door verdere verwerking die de identificatie van de betrokkenen niet of niet langer toelaat, dient op deze wijze te werk te worden gegaan.

37. Transparantie m.b.t. de gebruikte anonimiseringsmethode en een analyse van de risico's verbonden aan heridentificatie zijn elementen die bijdragen tot een weloverwogen aanpak van het anonimisatieproces.³⁵ Immers, de identificatie van een persoon slaat niet enkel op de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te achterhalen maar eveneens op de mogelijkheid om hem te identificeren via een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking.

38. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat er dus een verschil bestaat tussen gepseudonimiseerde gegevens, die in artikel 4.5) van de AVG worden gedefinieerd als gegevens die *"niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld zonder dat er aanvullende gegevens worden gebruikt"* en geanonimiseerde gegevens, die niet langer met redelijke middelen aan een bepaalde persoon kunnen worden toegeschreven, en dat enkel deze laatste geen persoonsgegevens meer vormen en dus overeenkomstig overweging 26 zijn uitgesloten van de werkingsfeer van de AVG.

39. Derhalve, rekening houdend met de definitie van persoonsgegevens in artikel 4.1), van de AVG³⁶, moet er, in voorkomend geval, over worden gewaakt dat aan de vereiste hoge normen voor anonimisering wordt voldaan en dat de gegevens niet eenvoudigweg worden gepseudonimiseerd. De verwerking van dergelijke gegevens, zelfs al zijn ze gepseudonimiseerd, moet immers worden gezien als een verwerking van persoonsgegeven als bedoeld in de AVG.

40. Voor zover er sprake zou zijn van pseudonimisering (en niet anonimisering):

- moet er worden verwezen naar de verslagen van het Europees Agentschap voor Cyberbeveiliging betreffende technieken en goede praktijken voor pseudonimisering³⁷;

³⁵ Voor meer informatie, zie het advies 5/2014 (WP216) *over anonimiseringstechnieken*, 2.2.3, blz. 10 van de Groep 29 (voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming): https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_nl.pdf.

³⁶ Namelijk: *"alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ("de betrokkene"); als identificeerbaar wordt beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identifier zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online identifier of van een of meer elementen die kenmerkend zijn voor de fysieke, fysiologische, genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit van die natuurlijke persoon"*.

³⁷ ENISA: <https://www.enisa.europa.eu/publications/data-pseudonymisation-advanced-techniques-and-use-cases> en <https://www.enisa.europa.eu/news/enisa-news/enisa-proposes-best-practices-and-techniques-for-pseudonymisation>.

- moet deze verwerking worden omkaderd (conform het legaliteitsbeginsel zoals toegelicht in randnr. 7 van onderhavig advies) met alle vereiste waarborgen en moet deze voldoen aan de heersende beginselen ter zake³⁸.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat volgende wijzigingen zich opdringen in artikel 2 van het ontwerp van KB:

- beperking van de verwijzing naar de verwerkingsdoeleinden in artikel 2 tot §§ 1 en 3 van artikel 54 van de ZSG-wet (zie randnr. 17);
- herstructurering van de te verwerken (persoons)gegevens 'per doeleinde' om de voorzienbaarheid van de bepaling te waarborgen en de eerbiediging van beginselen van noodzakelijkheid en proportionaliteit te kunnen beoordelen (zie randnrs. 21 tot 23);
- vermelding van de contactgegevens van het slachtoffer onder punt 3° van artikel 2 (zie randnr. 28);
- vermelding van naam en RIZIV-nummer van de bij de zorgverlening betrokken gezondheidszorgbeoefenaars onder punt 4° van artikel 2 (zie randnr. 29);
- precisering dat de 'voorgeschiedenis' inzake de verschillende aspecten van de gezondheid van het slachtoffer waarvan sprake in punt 5° van artikel 2 nog relevant moet zijn voor het actueel functioneren van het slachtoffer en in het licht van het ondergane seksueel geweld, in het licht van het principe van minimale gegevensverwerking (zie randnr. 31)

is van oordeel dat:

- de registratie van resultaten van psychologische testen die de steunfiguur van het slachtoffer bij aanmelding op de ZSG-afdeling onderging, op het eerste zicht, overmatig voorkomt en dus in strijd met het principe van minimale gegevensverwerking (zie randnr. 27);

wijst op het belang van:

³⁸ Hetzelfde geldt voor het proportionaliteitsbeginsel dat verwijst naar het specifiekere beginsel van "*minimale gegevensverwerking*" dat inhoudt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, overeenkomstig artikel 5.1, c), van de AVG.

- een correcte invulling en implementering van het legaliteits- en voorzienbaarheidsbeginsel (zie randnrs. 12 en 13 evenals 21 e.v.);
- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling voor grootschalige verwerkingen van bijzondere categorieën van persoonsgegevens, waarvan sprake in artikelen 9 en 10 AVG (zie randnr. 11);
- een kwaliteitsvolle anonimisering en pseudonimisering (zie randnrs. 37 en 40).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Cédrine Morlière, Directeur