



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 29/2024 van 22 maart 2024

Betreft: Een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten (CO-A-2024-032)

Sleutelwoorden: Sociale bescherming – legaliteitsbeginsel – (categorieën van) persoonsgegevens

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Ragheno, mevrouw Juline Deschuyteneer en mevrouw Griet Verhenneman, de heer Yves-Alexandre de Montjoye, en de heer Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3 WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Vlaams Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 22/01/2023;

Gelet op de bijkomende inhoudelijke toelichting, ontvangen op 07/03/2024;

Brengt op 22 maart 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten (artikelen 3, 16 en 21 van het voorontwerp van besluit).

Context (en voorgaanden)

2. Het departement Zorg van de Vlaamse Regering voert, naar aanleiding van de zesde staatshervorming, sinds 2019 de financieringsbevoegdheid met betrekking tot de residentiële ouderenzorg, de revalidatievoorzieningen, de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (MBE) uit die voorheen door het RIZIV werd uitgevoerd.

3. "Met het oog op de continuïteit werd er bij de overname voor gekozen om verder te bouwen op de bestaande toenmalige "RVT-toepassing" van het RIZIV. Onder de naam RaaS maakten de regio's verder gebruik van deze – weliswaar aangepaste – toepassing. Ondertussen werkte het departement aan een nieuwe eigen toepassing die op termijn de RaaS-webtoepassing zal vervangen. Deze toepassing kreeg de naam eCalcura en zal worden ingebed in het e-loket van het Departement Zorg."¹

4. Het voorliggend voorontwerp van besluit wijzigt, ook naar aanleiding van de overgang van de RaaS-toepassing naar eCalcura, een aantal bepalingen in:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten (BVR sociale akkoorden), wat betreft de berekening van de tegemoetkoming ter vergoeding van de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties in het kader van de eindloopbaanproblematiek.
- het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (BVR VSB), wat betreft de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg en de berekening van het forfaitair bedrag voor de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (MBE).

¹ Nota aan de Vlaamse regering, p. 2.

5. Advies wordt gevraagd aan de Autoriteit specifiek omtrent de artikelen 3, 16 en 21 van het voorontwerp van besluit.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. Rechtsgrond

6. De Autoriteit wijst erop dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dat is vastgelegd in artikel 8 EVRM en in artikel 22 van de Grondwet. Dit recht is echter niet absoluut. De artikelen 8 EVRM en 22 van de Grondwet sluiten overheidsinmenging in het recht op bescherming van het privéleven (waar ook persoonsgegevens deel van uitmaken) niet uit, maar vereisen dat zij wordt toegestaan door een voldoende precieze wettelijke bepaling, dat zij beantwoordt aan een algemeen maatschappelijk belang en dat zij evenredig is met de daarmee nagestreefde wettige doelstelling². Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die van nature een inmenging vormt in het recht op bescherming van persoonsgegevens) moet niet alleen noodzakelijk en evenredig zijn, maar moet ook voldoen aan de eisen van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat de betrokkenen, over wie gegevens worden verwerkt, een duidelijk beeld krijgen van de verwerking van hun gegevens.

7. De verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een wettelijke verplichting³ of voor de uitoefening van een opdracht van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag die aan verwerkingsverantwoordelijke is toevertrouwd⁴, moet overeenkomstig artikel 6.3 AVG, gelezen in het licht van overweging 41 van de AVG, worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn. Bovendien is het volgens artikel 22 van de Grondwet noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm worden vastgesteld. Het gaat hierbij minstens om:

- het (de) precieze en concrete doeleinde(n) van de gegevensverwerkingen;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is).

² Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bv. GwH, 4 april 2019, nr. 49/2019 ("Zij sluiten een overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven niet uit, maar vereisen dat zij wordt toegestaan door een voldoende precieze wettelijke bepaling, dat zij beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte in een democratische samenleving en dat zij evenredig is met de daarmee nagestreefde wettige doelstelling").

³ Art. 6.1.c) van de AVG

⁴ Art. 6.1.e) van de AVG.

Wanneer de overheidsinmenging evenwel een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordigt, wat *in casu* het geval is⁵, dient de wettelijke norm tevens de volgende (aanvullende) essentiële elementen te omschrijven:

- de (categorieën van) verwerkte persoonsgegevens die ter zake dienend en niet overmatig zijn;
- de (categorieën van) betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt;
- de (categorieën van) bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
- de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens;
- de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

8. Als dusdanig is er sprake van een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen, hetgeen impliceert dat alle essentiële elementen van de verwerking reeds vastgesteld moeten zijn in een formele wettelijke norm, met name het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.⁶ De bepalingen van het voorontwerp van besluit – in zover zij betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens – moeten zich aldus beperken tot een precisering van deze essentiële elementen, op voorwaarde dat daartoe een passende delegatie aan de Regering werd voorzien in het voormelde decreet.

9. De VTC wees in een gelijkaardige adviesaanvraag al op het feit dat de essentiële elementen van de gegevensverwerking niet werden vastgesteld in een formele wettelijke norm, namelijk het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. *"De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever."*⁷

⁵ De aanvrager geeft zelf in het aanvraagformulier aan dat de verwerking de kruising of koppeling van persoonsgegevens afkomstig uit verschillende bronnen impliceert. Het ontwerp van normatieve tekst dat ter advies wordt voorgelegd voorziet ook in het gebruik van het Rijksregisternummer of in het gebruik van een andere unieke identifiator.

⁶ Zie in dit verband ook het advies nr. 45/2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit. Te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-45-2017.pdf>. Zie ook advies RvS, nr. 73.782/3 over een voorontwerp van decreet 'houdende diverse bepalingen over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin' waar de RvS oordeelde dat de 'essentiële elementen' van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming zelf moeten worden vastgelegd (pag. 6-7): "In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens."

⁷ VTC, advies wetgeving nr. 2023/096 van 12 september 2023 betreffende een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, p. 17-18.

10. Aangezien enkel het ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten (en niet het decreet zelf) voor advies voorligt, gaat de Autoriteit hierop in onderhavig advies -afgezien van voormelde voorafgaande opmerkingen- niet verder in.

B. Verwerkingsdoeleinden

11. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

12. De volgende doeleinden kunnen worden afgeleid uit de relevante artikelen van het voorontwerp van besluit: de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg, berekening forfaitair bedrag voor de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (MBE) en berekening tegemoetkoming ter vergoeding van de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties in het kader van de eindeloopbaanproblematiek.

13. Deze kunnen, volgens de Autoriteit, worden beschouwd als welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden, zoals vereist ingevolge artikel 5.1,b) AVG.⁸

C. Proportionaliteit

14. Artikel 5.1,c) AVG bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ("minimale gegevensverwerking").

➤ Artikel 3 voorontwerp van besluit (wijziging aan BVR VSB): berekening basistegemoetkoming voor zorg

15. Met artikel 3 voorontwerp van besluit worden er wijzigingen aangebracht aan artikel 453 BVR VSB om voor alle personeelsleden bijkomend de IFIC-code en de IFIC-categorie op te vragen in de elektronische vragenlijst, zoals vermeld in artikel 452 BVR VSB, die de woonzorgcentra (in voorkomend geval met de bijhorende centra voor kortverblijf) ieder trimester dienen te bezorgen aan het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming.

⁸ Het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming bakent de doelstellingen af; in advies nr. 45/2017 stelde de Commissie Privacy en Gegevensbescherming (rechtsvoorganger van de Autoriteit) vast dat de doelstellingen die het VSB-decreet nastreeft welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

16. IFIC is "een systeem van loonbarema's waarbij elke functie een bepaalde IFIC-code heeft, waaraan een bepaalde (vaste) categorie is gekoppeld". Deze extra persoonsgegevens (IFIC-code en categorie) zullen, volgens de nota aan de Vlaamse Regering, nodig zijn voor de berekening van de geïntegreerde subsidie voor de basistegemoetkoming voor zorg.⁹

17. Aan artikel 1 BVR VSB wordt een definitie toegevoegd van de IFIC-code en IFIC-categorie, namelijk:

"28°/1 IFIC: sectorale analytische functieclassificatie en daaraan gekoppeld loonhuis dat ontwikkeld is door het Instituut voor Functieclassificatie (IFIC-vzw) in samenwerking met de sociale partners met het doel gelijkwaardige functies te identificeren en op een gelijkwaardige manier te belonen;

28°/2 IFIC-categorie: categorie die van toepassing is in de functieclassificatie voor de gezondheidszorg, met daaraan gekoppeld een loonbarema;

28°/3 IFIC-code: unieke code die toelaat om de functie van het personeelslid te identificeren;"

18. De Autoriteit heeft met betrekking tot de IFIC-code en -categorie geen bijzondere opmerkingen.

19. De Autoriteit merkt echter wel op dat in artikel 453 BVR VSB wordt bepaald dat "onder meer de volgende gegevens worden opgenomen" in een elektronische vragenlijst. De Autoriteit is van mening dat de zinslede "onder meer" dient te worden weggelaten; de Autoriteit verwijst in dit verband naar de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie volgens dewelke het gebruik van de uitdrukking "ten minste" ertoe leidt dat de gegevens niet als afdoende bepaald of identificeerbaar kunnen worden beschouwd.¹⁰ De huidige formulering leidt er immers toe dat de verwerkingsverantwoordelijke bijkomende (categorieën van) persoonsgegevens zou kunnen verzamelen en verwerken, dewelke niet strikt noodzakelijk zijn voor de beoogde doeleinden, hetgeen in strijd is met het beginsel van minimale gegevensverwerking vervat in artikel 5.1.c) AVG.

➤ Artikel 16 voorontwerp van besluit (wijziging aan BVR VSB): berekening forfaitair bedrag MBE

20. Met artikel 16 voorontwerp van besluit wordt er een wijziging aangebracht in artikel 534/198 BVR VSB. Als de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (MBE) een aanpassing van het eenmalig forfaitair bedrag wil aanvragen omwille van een stijging van de personeelskosten, bezorgt de MBE of het palliatieve samenwerkingsverband een volledig geactualiseerd en gedocumenteerd personeelskostendossier aan het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming. Aan de te bezorgen gegevens wordt het INSZ-nummer van het personeelslid toegevoegd. Het INSZ-nummer

⁹ Nota aan de Vlaamse regering, p. 5-6.

¹⁰ HvJ-EU, 22 november 2022, C-37-20 en C-601/20, *WM t. Luxembourg Business Registers*, §§51, 81 en 82.

"zal zowel voor het personeelskostendossier in het kader van de stijging van personeelskosten als voor de toepassing eCalcura fungeren als uniek kenmerk van het personeelslid".¹¹

21. De Autoriteit merkt in dit kader op dat het gebruik van het begrip "INSZ" ('identificatienummer van de sociale zekerheid') moet worden vermeden, aangezien het *a priori* geen wettelijk bestaan heeft. Volgens artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid worden het Rijksregisternummer en het bisnummer (zijnde het uniek persoonlijk identificatienummer, bedoeld in artikel 8, § 1, 2° van de KSZ-wet, dat door de KSZ wordt toegekend aan elke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen, maar die in België socialezekerheidsrechten geniet) binnen het netwerk van de sociale zekerheid als identificatiemiddelen gebruikt. In plaats van te verwijzen naar het 'INSZ' moet bijgevolg worden verwezen naar het identificatienummer van het Rijksregister en het identificatienummer bis zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 2° van de KSZ-wet.¹²

- Artikel 21 voorontwerp van besluit (wijziging aan BVR sociale akkoorden): berekening tegemoetkoming ter vergoeding van de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties in het kader van de eindeloopbaanproblematiek

22. Met artikel 21 worden er wijzigingen aangebracht in artikel 5 BVR sociale akkoorden. "Het statuut van de voorziening, de geldelijke anciënniteit van de werknemer zal niet meer worden opgevraagd aangezien deze niet vereist is voor de berekening van de maatregelen voor de vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan."¹³ De Autoriteit verwelkomt deze wijziging, gelet op het principe van minimale gegevensverwerking.

23. Het inschrijvingsnummer in het Rijksregisternummer wordt, in artikel 5 BVR sociale akkoorden, tevens vervangen door de term 'INSZ-nummer'. De Autoriteit herhaalt in deze haar opmerking met betrekking tot het gebruik van het begrip "INSZ" ('identificatienummer van de sociale zekerheid'; zie randnr. 21).

24. Er wordt tevens een nieuwe paragraaf toegevoegd aan artikel 5 BVR sociale akkoorden, namelijk: "Op basis van het INSZ-nummer dat wordt meegedeeld conform het eerste lid, haalt de administratie de volgende gegevens zelf op uit het Rijksregister of uit de Kruispuntbankregisters,

¹¹ Nota aan de Vlaamse regering, p. 7.

¹² Zie naar analogie GBA, advies nr. 155/2023 betreffende een voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad tot wijziging van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de organisatie van kinderopvang, p. 11-12; GBA, advies nr. 188/2023 betreffende een voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake omgeving, leefmilieu en ruimtelijke ordening, p. 14.

¹³ Nota aan de Vlaamse regering, p. 8.

vermeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende de oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid:

1° voor- en achternaam;

2° geboortedatum.”

25. De Autoriteit herinnert de aanvrager eraan dat de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer (of een gelijkwaardig uniek identificatienummer) strikt wordt geregeld door respectievelijk de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de minister van Binnenlandse zaken de machtiging verleent om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

26. In het licht hiervan rijst de vraag op grond van welke decretale bepaling de administratie (namelijk het departement Zorg) gemachtigd wordt om kennis te nemen van de in het ontwerp vermelde gegevens opgenomen in het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters. De decreetgever zal in een dergelijke machtiging moeten voorzien.¹⁴

27. De Autoriteit maakt van de gelegenheid gebruik om eraan te herinneren dat overeenkomstig artikel 87 van de AVG de lidstaten die een nationaal identificatienummer invoeren, ervoor moeten zorgen dat dit alleen wordt gebruikt onder voorbehoud van passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkene. In dat verband werden door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit, reeds eerder de volgende in acht te nemen waarborgen vastgesteld¹⁵:

- het gebruik van een algemeen identificatienummer moet worden beperkt tot de gevallen waarin dit strikt noodzakelijk is aangezien dit gebruik risico's impliceert inzake koppeling van bestanden;
- de doeleinden moeten duidelijk en expliciet worden gepreciseerd zodat men de beoogde soorten verwerkingen kan vermoeden/voorzien;
- de bewaartermijn en de eventuele mededelingen aan derden moeten eveneens worden omkaderd;

¹⁴ Zie hieromtrent ook RvS, advies nr. 74.553/3 van 24 oktober 2023 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers', pag. 8-9.

¹⁵ Zie advies CBPL nr. 19/2018 van 29 februari 2018 betreffende een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen "Binnenlandse Zaken".

- technische en organisatorische maatregelen moeten het beveiligd gebruik passend omkaderen; en
- de niet-naleving van de bepalingen die het gebruik omkaderen moeten worden gesanctioneerd aan de hand van effectieve, proportionele en ontradende sancties.

D. Bewaartermijn van de persoonsgegevens

28. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

29. In het adviesformulier wordt door de aanvrager het volgende vermeld omtrent de bewaartermijn: *"Bewaartermijn reeds geregeld in artikel 457/1 VSB-besluit (besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming) en artikel 534/198 VSB-besluit."*

30. De Autoriteit vroeg zich, in dit kader, af wat de bewaartermijn is met betrekking tot de berekening van de tegemoetkoming ter vergoeding van de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties in het kader van de eindeloopbaanproblematiek (artikel 5 BVR sociale akkoorden¹⁶).

31. De aanvrager stelt in haar antwoord dat een vierde paragraaf aan artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten zal worden toegevoegd, die luidt als volgt:

"De administratie bewaart de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, gedurende maximaal tien jaar nadat de voorziening de gegevens in kwestie heeft bezorgd."

32. De aanvrager verduidelijkt verder dat *"Deze bewaartermijn is vastgelegd in overeenstemming met de verjaringstermijn van persoonlijke rechtsovereenkomsten, als vermeld in het artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek, zodat bij een eventuele latere betwisting de nodige bewijsstukken kunnen worden teruggevonden."*

33. De Autoriteit neemt hier akte van. De Autoriteit herhaalt in deze echter haar opmerking omtrent het legaliteitsbeginsel (randnrs. 8-10). Ook de Raad van State heeft al meermaals gewezen op het feit "dat de maximale bewaartermijn een essentieel element van de gegevensverwerking is dat bij decreet geregeld moet worden. Het is dan ook uiterst raadzaam om op korte termijn artikel 49 van het VSB-decreet aan te passen om in die bepaling zelf een maximale bewaartermijn te bepalen, waarbij de

¹⁶ Aan de Autoriteit werd geen advies gevraagd betreffende het besluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

Vlaamse Regering vervolgens kan worden gemachtigd om in specifieke gevallen een kortere termijn te bepalen".¹⁷

E. Verwerkingsverantwoordelijken

34. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

35. Het voorontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen omtrent de verwerkingsverantwoordelijke(n). Het decreet bepaalt in dat verband dat de verwerkingsverantwoordelijken in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming zijn:

- "- het agentschap, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van de controles op indicatiestellingen en de aansturing van die controles, in het kader van de behandeling van de administratieve beroepen tegen beslissingen van de zorgkas, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Expertencommissie, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Bijzondere Technische Commissie en voor het beheer van de databank, vermeld in artikel 70, voor de verwerking van persoonsgegevens van leden van de Zorgkassencommissie, de Expertencommissie, de sectorale adviescommissies, de Adviescommissie Mobiliteitshulpmiddelen en de Bijzondere Technische Commissie en voor de verwerking van persoonsgegevens van medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen;*
- de zorgkassen, voor de verwerking van indicatiestellingen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun opdrachten, vermeld in artikel 22, en voor de doorgifte van persoonsgegevens conform artikel 46/1;*
- het agentschap en de zorgkassen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming en de gemeenschappelijke applicaties Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 28;*
- de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun zorgrelatie met de gebruiker;*
- het Departement Zorg, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, voor het beheer van de databank met BelRAIindicatiestellingen, vermeld in artikel 70/2 van dit decreet".*

¹⁷ RvS, advies nr. 74.556/3 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van de regelgeving over de Vlaamse sociale bescherming en de overnamereglementering, wat betreft de initiatieven van beschut wonen, de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en de rolstoeladviesteams en gespecialiseerde rolstoeladviesteams, p. 4-5. Zie ook RvS, advies nr. 74.553/3 van 24 oktober 2023 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers', p. 7.

36. De bepalingen van het ontwerp geven geen aanleiding tot de vaststelling dat deze aanduiding niet zou overeenstemmen met de feitelijke rol die deze entiteit in de praktijk zal opnemen.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat volgende aanpassingen zich opdringen in het voorontwerp van besluit:

- Verwijzing opnemen naar het identificatienummer van het Rijksregister en het identificatienummer bis zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 2° van de KSZ-wet, in plaats van het INSZ (zie randnrs. 21 en 23).

wijst erop dat alle essentiële elementen van de verwerking normaliter reeds vastgesteld moeten zijn in een formele wettelijke norm, met name het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (zie randnrs. 8-10)

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière, Directeur