



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 137/2025 van 15 december 2025

Betreft: advies met betrekking tot een wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft de verhoging van de verkeersveiligheid bij het gebruik van de elektrische step (CO-A-2025-169)

Trefwoorden: elektrische step – verkeersveiligheid – inschrijving

Vertaling

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Peter De Roover, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ontvangen op 3 oktober 2025;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 15 december 2025 het volgende advies uit:

I. VOORWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 3 oktober 2025 heeft de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers het advies van de Autoriteit gevraagd over een wetsvoorstel *tot wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft de verhoging van de verkeersveiligheid bij het gebruik van de elektrische step* (hierna "het voorstel").
2. Dit voorstel kadert in dezelfde context als het voorstel dat het voorwerp uitmaakte van advies nr. 136/2025 van 15 december 2025¹ (hierna "het advies nr. 136/2025") en vertrekt van dezelfde vaststelling van een sterke toename van het aantal verkeersongevallen met elektrische steps². Volgens de memorie van toelichting bij dit voorstel zijn er in België gemiddeld vijf per dag. Deze zorgwekkende tendens, die zich niet langer zou beperken tot de stedelijke context, zou kunnen worden afgeremd door het vermogen en bijgevolg de maximumsnelheid van elektrische steps te verlagen van 25 naar 20 km/u. De memorie van toelichting vermeldt eveneens dat het voorstel de straffeloosheid wil bestrijden via een kentekenbewijs. De inschrijving van elektrische steps zou immers enerzijds de politie toelaten overtreeders te identificeren en hen op een veiligere en efficiëntere wijze te achtervolgen en anderzijds tegengaan dat opgevoerde elektrische steps die het maximale vermogen van 250 watt (waarmee een maximumsnelheid van 25 km/u kan worden bereikt) overschrijden, in het verkeer worden gebruikt. Het voorstel zou aldus de verkeersveiligheid verhogen en de controle op de naleving van de wetgeving verbeteren.
3. Het voorstel strekt ertoe deze structurele problemen op te lossen door een specifieke juridische status voor de elektrische step te creëren. De memorie van toelichting benadrukt dat de voormelde vaststelling, die specifiek betrekking heeft op elektrische steps, overigens reeds in aanmerking wordt genomen in de wijziging van de wegcode zoals bepaald in het koninklijk besluit van 3 juni 2024 *betreffende de Code van de openbare weg*³, waarin gemotoriseerde voortbewegingstoestellen in vier categorieën worden ingedeeld, waarvan elektrische steps er één vormen. Derhalve zou kunnen "worden bepleit om voor deze subcategorie gemotoriseerde voortbewegingstoestellen in actuele regels te voorzien".

¹ Advies met betrekking tot een wetsvoorstel *teneinde de inschrijving en de plaatsing van een kentekenplaat verplicht te maken voor elektrische steps, alsook voor fietsen met elektrische hulpmotor die voor beroeps- of verhuurdoeleinden worden gebruikt* (CO-A-2025-168).

² Volgens artikel 2, 1°, van het voorstel is een "elektrische step of gemotoriseerde step": "elk tweewielig gemotoriseerd voortbewegingstoestel zonder zelfbalancerende eigenschappen zoals bepaald in artikel 2.22 van het koninklijk besluit van 3 juni 2024 betreffende de Code van de openbare weg, waarbij de step uitgerust is met een elektrische motor waarmee sneller dan stapvoets wordt gereden, ontworpen is voor het vervoer van één rechtstaande persoon staand op een platform, beschikt over een stuurkolom maar niet over een zadel, en niet onderworpen is aan de verplichte inschrijving als bromfiets in de zin van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen".

³ Dit koninklijk besluit heft het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg (wegcode) op en treedt in werking op 1 september 2026.

4. Het voorstel beoogt enerzijds het koninklijk besluit van 3 juni 2024 *betreffende de Code van de openbare weg*⁴ te wijzigen teneinde de maximumsnelheid van elektrische steps te beperken tot 20 km/u en anderzijds **artikel 1, 6°, van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen** (hierna "het KB van 20 juli 2001"), dat bepaalt welke voertuigen⁵ aan de inschrijvingsplicht zijn onderworpen, te **wijzigen** teneinde het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit uit te breiden tot elektrische steps.
5. Het voorstel bevat eveneens autonome bepalingen, onder meer **artikel 8**, dat voorziet in een correcte, eenvoudige en vlot digitaal te verwerken inschrijvingsprocedure bij de Directie voor de Inschrijving van Voertuigen (DIV), en **artikel 9**, dat bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de inschrijving en het beheer van kentekenplaten strikt zal worden omkaderd.

II. ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL

6. **Artikel 4 van het voorstel** beoogt het toepassingsgebied van het KB van 20 juli 2001 uit te breiden, waarvan artikel 2 elk voertuig, zoals gedefinieerd in artikel 1, 6°, van dat besluit, onderwerpt aan de verplichting te worden ingeschreven en de bij de inschrijving toegekende nummerplaat te dragen alvorens in het verkeer te worden gebracht. Daartoe vult voornoemd artikel 4 artikel 1, 6°, van het KB van 20 juli 2001 aan met een punt c), luidende: "*c) elke elektrische step zoals omschreven in [...] artikel 2 [van het voorstel], is eveneens onderworpen aan de inschrijvingsplicht en het dragen van een kentekenplaat, volgens de door de Koning bepaalde nadere regels.*"
7. Er dient te **worden verzekerd dat het gemotoriseerd voortbewegingstoestel waarop de in het voorstel beoogde inschrijvingsplicht betrekking heeft, op duidelijke wijze wordt omschreven** teneinde het beginsel van voorspelbaarheid zo goed mogelijk te eerbiedigen en elke twijfel ter zake uit te sluiten. Artikel 1, 6°, c), in ontwerp van het KB van 20 juli 2001 verwijst naar "*elke elektrische step zoals omschreven in [...] artikel 2*" van het voorstel. Deze formulering kan aanleiding geven tot verwarring. Dit artikel bevat immers zowel een definitie van wat moet worden verstaan onder "*elektrische step of gemotoriseerde step*" (artikel 2, 1°, van het voorstel) als een definitie van het

⁴ Aangezien het koninklijk besluit van 1 december 1975 *houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg* (wegcode) momenteel van toepassing is, brengt het voorstel dezelfde wijzigingen aan in zowel de nieuwe als de oude wegcode.

⁵ Worden momenteel als "voertuig" gedefinieerd waarvoor de inschrijvingsplicht geldt:

"a) elk voertuig dat beantwoordt aan de begripsomschrijvingen vermeld in artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen;
b) elk voertuig dat beantwoordt aan de begripsomschrijvingen vermeld in artikel 2 van de Verordening Nr. 168/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers."

begrip “*elektrische deelstep*”⁶ (artikel 2, 3°, van het voorstel). Aangezien het voorstel geen enkele andere verwijzing bevat naar het begrip “*elektrische deelstep*”, veronderstelt de Autoriteit dat door het gebruik van deze uitdrukking (“*elke elektrische step zoals omschreven in [...] artikel 2*”) in artikel 1, 6°, c), in ontwerp van het KB van 20 juli 2001, de bedoeling van de opstellers van het voorstel is om alle elektrische steps aan de inschrijvingsplicht te onderwerpen, ongeacht of deze in privébezit zijn dan wel worden gebruikt in het kader van een dienst voor deelmobiliteit. Indien dit inderdaad de bedoeling is, lijkt het duidelijker om de definitie van het begrip “*elektrische deelstep*” te schrappen en in artikel 1, 6°, c), in ontwerp uitdrukkelijk te verwijzen naar elke elektrische step zoals omschreven in het voorstel, ongeacht of deze in privébezit is dan wel wordt gebruikt in het kader van een dienst voor deelmobiliteit. Indien dit niet de bedoeling is, dient de bestaansreden van de definitie van het begrip “*elektrische deelstep*” in het voorstel te worden verduidelijkt.

8. De uitdrukking “*is eveneens onderworpen aan de inschrijvingsplicht en het dragen van een kentekenplaat, volgens de door de Koning bepaalde nadere regels*” heeft geen toegevoegde waarde en dient te worden **geschrapt**. Zodra de steps, zoals gedefinieerd in het voorstel, worden beschouwd als “voertuigen” in de zin van artikel 1, 6°, c), in ontwerp van het KB van 20 juli 2001, zijn deze voertuigen immers onderworpen aan de inschrijvingsplicht en aan de verplichting tot het dragen van een nummerplaat zoals bepaald in artikel 2 van het KB van 20 juli 2001.
9. Voor het overige wordt verwezen naar de opmerkingen geformuleerd in de overwegingen 7 en 8 van advies nr. 136/2025, die *mutatis mutandis* van toepassing zijn in dit geval.
10. **Artikel 8 van het voorstel**, getiteld “*Inschrijvingsprocedure en verzekering*”, bepaalt met name dat de inschrijving van een elektrische step elektronisch wordt aangevraagd bij de DIV en dat de Koning, na overleg met de betrokken partijen, de nadere praktische regels voor de inschrijvingsprocedure bepaalt. De memorie van toelichting preciseert dat deze inschrijvingsprocedure “*naar analogie met*” de inschrijving van de speedpedelec⁷ kan worden ingericht, die eveneens aan de inschrijvingsplicht onderworpen is.

⁶ Artikel 2, 3°, van het voorstel definieert het begrip “*elektrische deelstep*” als volgt: “*een elektrische step zoals gedefinieerd in de bepaling onder 1°, die door een natuurlijke of rechtspersoon ter beschikking wordt gesteld voor het gebruik op de openbare weg en waarvoor de gebruiker een vergoeding betaalt, in het kader van een commerciële dienst voor het delen van voertuigen (deelmobiliteit)*”.

⁷ Het gaat om elektrische fietsen met een vermogen van meer dan 250 watt. De inschrijving ervan wordt geregeld door het koninklijk besluit van 18 november 2015 *betreffende de regularisatie van de inschrijving van de bromfietsen en lichte vierwielers en tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen*. Krachtens artikel 2, eerste lid, van dit koninklijk besluit beheert de concessionaris, zoals bedoeld in artikel 1, 30°, van het KB van 20 juli 2001, de aanvragen tot inschrijving van speedpedelecs met het oog op de elektronische overdracht van de gegevens aan de dienst DIV van het Directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de FOD Mobiliteit en Vervoer. Artikel 2, tweede lid, van dat besluit vermeldt de documenten die de aanvrager daartoe aan de concessionaris moet voorleggen.

11. De Autoriteit begrijpt dat het de bedoeling van de opstellers van het voorstel is om een eenvoudige en vlot digitaal te verwerken inschrijvingsprocedure in te voeren, die verschilt van hetgeen is bepaald in de artikelen 11⁸ en 12⁹ van het KB van 20 juli 2001. Indien het, door de Koning toe te laten de nadere praktische regels te bepalen, de bedoeling van de opstellers van het voorstel is hem de bevoegdheid te verlenen om de persoonsgegevens (opgenomen in de documenten) te bepalen die door de aanvrager aan de DIV moeten worden overgemaakt, herinnert de Autoriteit eraan dat de uitvoerende macht in beginsel slechts kan worden gemachtigd met het oog op de uitvoering van maatregelen waarvan de essentiële elementen vooraf door de wetgever zijn vastgesteld. In voorkomend geval, indien dit inderdaad de bedoeling is, **dient de bevoegdheid van de Koning zich derhalve te beperken tot het preciseren (en niet het bepalen) van de verwerkte persoonsgegevens, binnen de categorieën van gegevens die vooraf in het voorstel zijn vastgesteld.** In ieder geval moeten de **categorieën van gegevens** die worden verwerkt in het kader van een inschrijvingsaanvraag in het voorstel worden **bepaald**.
12. **Artikel 9 van het voorstel**, getiteld "*Gegevensbescherming*", bepaalt het volgende: "*De verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot de inschrijving en het beheer van kentekenplaten is onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en aan de algemene verordening gegevensbescherming (AVG). De toegang tot de gegevens is aan strikte regels onderworpen en voorbehouden aan de bevoegde instanties of de ter zake gemachtigde personen.*"
13. Deze bepaling dient te worden **geschrapt** om dezelfde redenen als uiteengezet in de overwegingen 15 en 16 van advies nr. 136/2025, die *mutatis mutandis* van toepassing zijn op het voorliggende voorstel.

OM DEZE REDENEN,

is de Autoriteit van oordeel dat het aangewezen is om:

1. ervoor te zorgen dat de elektrische steps waarop de in het voorstel beoogde inschrijvingsplicht betrekking heeft, op duidelijke wijze worden omschreven (**overweging nr. 7**);

⁸ Deze bepaling voorziet in paragraaf 1 dat de inschrijvingsaanvraag wordt ingediend per briefwisseling of wordt afgegeven bij een kantoor van de dienst DIV van de Directie Inschrijving Voertuigen, door middel van een formulier dat de aanvrager daartoe verkregen heeft van die directie. In afwijking van paragraaf 1 verplicht paragraaf 2 de onderneming die een verzekeringsactiviteit uitoefent in het kader van de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen, of elkeen die zij hiertoe bevoegd heeft verklaard, om de aanvraag elektronisch in te geven, telkens de mogelijkheid bestaat.

⁹ Deze bepaling voorziet in het eerste lid het volgende: "*De aanvraag vermeldt in elk geval of de burgerrechtelijke aansprakelijkheid inzake motorvoertuigen gedekt is door een verzekeringscontract met een duur van één jaar onverminderd de toepassing van artikel 30 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst, of in het geval van een tijdelijke inschrijving voor een minimumduur van één maand.*"

2. de uitdrukking "*is eveneens onderworpen aan de inschrijvingsplicht en het dragen van een kentekenplaat, volgens de door de Koning bepaalde nadere regels*" te schrappen in artikel 1, 6°, c), in ontwerp van het KB van 20 juli 2001 (**overweging nr. 8**);
3. in het voorstel de categorieën van gegevens te bepalen die worden verwerkt in het kader van een inschrijvingsaanvraag en, in voorkomend geval, de delegatie aan de Koning te herformuleren zodat deze enkel betrekking heeft op het preciseren van de persoonsgegevens (**overweging nr. 11**);
4. artikel 9 van het voorstel te schrappen (**overweging nr. 13**).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur