



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 07/2025 van 27 februari 2025**

**Betreft: adviesaanvraag met betrekking tot een ontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, inzake de mededeling van vertrouwelijke informatie* (CO-A-2025-013)**

**Trefwoorden:** vertrouwelijke rapporten - anonimisering - pseudonimisering

**Vertaling**

### **Inleiding**

Het advies betreft een wetsvoorstel dat de doorgifte van vertrouwelijke informatie door de CREG aan de minister bevoegd voor Energie (en de overdracht door deze laatste aan andere leden van de federale regering) en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers mogelijk maakt.

In zijn huidige vorm heeft het voorstel uitsluitend betrekking op de mededeling van vertrouwelijke informatie en zijn de gemaakte opmerkingen alleen van toepassing voor zover de verwerking van persoonsgegevens wordt beoogd.

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: de dames Cédrine Morlière en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 43 van het reglement van interne orde volgens hetwelk de beslissingen van de Autorisatie- en Adviesdienst bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van*

*Voor normatieve teksten die uitgaan van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn de adviezen in principe zowel in het Nederlands als in het Frans beschikbaar op de website van de Autoriteit. De 'originale versie' is de versie die collegiaal gevalideerd werd.*

*persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heet Peter De Roover, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 19 februari 2025;

Gelet op de hoogdringendheid, gezien het feit dat voor eind maart 2025 een beslissing moet worden genomen over het energie-eiland en dat met het oog hierop de Kamer van volksvertegenwoordigers en de minister bevoegd voor de Noordzee inzage moeten kunnen krijgen in de vertrouwelijke versie van het rapport dat de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna de "CREG") hierover heeft opgesteld;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 27 februari 2025.

Brengt op 27 februari 2025, het volgende advies uit:

## **I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De aanvrager heeft het advies van de Autoriteit gevraagd over een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt<sup>1</sup> (hierna "de elektriciteitswet"), inzake de mededeling van vertrouwelijke informatie (hierna "het voorstel") en meer in het bijzonder artikel 3 van de elektriciteitswet en het amendement op dit artikel.
2. Tijdens haar vergaderingen van 12 en 27 november 2024 heeft de commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer hoorzittingen van de CREG gehouden over (onder andere) "de stijgende kosten van het Prinses Elisabeth energie-eiland"<sup>2</sup>. Bij deze gelegenheid hebben zowel de minister van

---

<sup>1</sup> BS 11.05.1999.

<sup>2</sup> De presentaties en de links naar het "digitaal verslag" zijn te vinden op de volgende links:

<https://www.lachambre.be/doc/flwb/pdf/56/0506/56k0506001.pdf> en

<https://www.lachambre.be/doc/flwb/pdf/56/0506/56k0506002.pdf>.

De Autoriteit betreurt de vervanging van bepaalde "papieren" verslagen door een digitaal verslag (zoals bepaald in artikel 32 juncto art. 178bis van het Reglement van de Kamer). Hoewel de debatten in extenso worden weergegeven, bemoeilijkt deze maatregel in hoge mate immers de mogelijkheid om de sprekers te citeren en vermindert daardoor de transparantie die alle parlementaire hoorzittingen tot nu toe genoten.

Energie als de leden van de commissie vragen gesteld over fase 2 van het project Modular Offshore Grid ("MOG II")<sup>3</sup>.

3. In het verlengde van deze hoorzittingen voerde de CREG een onderzoek uit naar de budgetstijgingen van het MOG II-project, wat leidde tot de publicatie - voor publieke raadpleging - van een [rapport](#)<sup>4</sup>. Alleen de voorlopige, niet-vertrouwelijke versie is echter aan de minister en de leden van de commissie ter beschikking gesteld.
4. In dit verband wordt in de preambule van het rapport gezegd: *"Op het moment dat we dit rapport afwerken, hopen we dat er een pragmatische oplossing over de vertrouwelijkheid kan worden gevonden tegen de hoorzitting van de CREG over dit dossier, die gepland staat voor 4 februari in de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer."*
5. In deze optiek beoogt het te onderzoeken voorstel artikel 26, § 3 van de elektriciteitswet te wijzigen om de doorgifte van vertrouwelijke informatie door de CREG aan de minister bevoegd voor Energie (alsook aan andere leden van de federale regering) en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers mogelijk te maken.
6. In de toelichting van het voorstel wordt het volgende gepreciseerd:

*« De mededeling van dergelijke gegevens kan echter noodzakelijk zijn om die autoriteiten in de mogelijkheid te stellen hun taken uit te voeren, bijvoorbeeld wanneer de minister de CREG verzoekt om een studie uit te voeren in verband met de elektriciteitsmarkt, zoals bepaald in artikel [23](#), § 2, tweede lid, 2°, of wanneer de CREG aan de minister een verslag over oneerlijke handelspraktijken of anticompetitief gedrag voorlegt, overeenkomstig artikel [23bis](#) van de elektriciteitswet.*

*De overdracht van vertrouwelijke informatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers kan eveneens nodig blijken, aangezien de Kamer toeziet op de CREG en op het beleid van de federale regering. Gelet op de huidige stand van zaken en ondanks de maatregelen die kunnen worden getroffen om de vertrouwelijke behandeling van de informatie in het bezit van de CREG te waarborgen, mag de CREG – tenzij ze haar leden bewust wil blootstellen aan strafvervolging op grond van artikel [458](#) van het Strafwetboek – dus geen vertrouwelijke informatie overdragen aan de Kamer, zelfs niet wanneer de Kamer zelf een specifieke studie of opdracht aan de CREG heeft toevertrouwd, zoals dat mogelijk is op grond van artikel [23](#), § 2, eerste lid, van de elektriciteitswet ».*

---

<sup>3</sup> Namelijk de fase van de integratie van de windenergieproductie in de Prinses Elisabeth-zone in het Belgische en Europese elektriciteitsnet en de toegang tot hernieuwbare energie die elders in de Noordzee wordt geproduceerd, dankzij interconnectoren zoals Nautilus, een interconnector die België met het Verenigd Koninkrijk verbindt.

<sup>4</sup> Rapport (RA)2960, gepubliceerd op 18 februari 2025.

7. Een amendement ingediend op 18 februari 2025 heeft tot doel de reikwijdte van artikel [26](#), § 3, tweede lid, van de elektriciteitswet te verduidelijken, zodat de vertrouwelijke informatie die mag worden doorgegeven alleen informatie is met betrekking tot de verschillende netbeheerders (en niet informatie met betrekking tot marktspelers die commerciële energiecontracten aanbieden of die actief zijn op de energiemarkt).

## **II. ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL**

### *II.1 Geen voornemen om een wettelijke verplichting tot verwerking van persoonsgegevens in te stellen*

8. De Autoriteit merkt op dat het voorstel geen wettelijke verplichting inhoudt om persoonsgegevens te verwerken.
9. In tegenstelling tot § 2<sup>5</sup> van artikel [26](#) van de elektriciteitswet, heeft § 3 van deze bepaling alleen betrekking op de mededeling van vertrouwelijke informatie (en niet van "*vertrouwelijke informatie en/of de gegevens met een persoonlijk karakter*").
10. Gezien het doel dat het voorstel nastreeft, ziet de Autoriteit niet in waarom een mededeling van persoonsgegevens - die niet op zijn minst gepseudonimiseerd<sup>6</sup> zijn - zou moeten worden overwogen. Pseudonimisering zal de meegedeelde gegevens niet uit de werkingssfeer van de AVG halen, maar de verwerking van dergelijke gepseudonimiseerde gegevens kan worden beschouwd als noodzakelijk voor de uitvoering van een taak van algemeen belang en, rekening houdend met het lage niveau van inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen, kan worden aangenomen dat de essentiële elementen van een dergelijke verwerking voldoende kunnen worden afgeleid uit de elektriciteitswet, zoals gewijzigd bij het voorstel (te meer omdat de waarborgen voor de vertrouwelijkheid de facto van toepassing zijn op alle gepseudonimiseerde gegevens).
11. **Als er geen sprake van een omissie is** en de wetgever van mening is dat de verwerking van persoonsgegevens niet noodzakelijk is<sup>7</sup>, vindt de Autoriteit het beter om dit in de toelichting te vermelden.

---

<sup>5</sup> Zoals gewijzigd door de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (BS 11.01.2012).

<sup>6</sup> In verband hiermee, zie [richtsnoeren 01/2025](#) van de EDPB over pseudonimisering, vastgesteld op 16 januari 2025.

<sup>7</sup> Bij navraag hierover, verduidelijkte de afgevaardigd ambtenaar: "*Het wetsvoorstel heeft niet als doel dat de Kamer of de minister individuele persoonsgegevens analyseert of verwerkt. Het wetsvoorstel betreft de communicatie van verslagen,*

12. Het [huishoudelijk reglement](#) van het directiecomité van de CREG definieert vertrouwelijke informatie als "*de commercieel gevoelige informatie, de gegevens van persoonlijke aard, evenals de informatie die niet mag worden verspreid op grond van enig ander wettelijk of reglementair voorschrift dat van toepassing is op het directiecomité*". Ervan uitgaande dat artikel 26, § 3, terecht niet verwijst naar persoonsgegevens, beveelt de Autoriteit aan dat het huishoudelijk reglement van de CREG wordt aangepast om een onderscheid te maken tussen persoonsgegevens en vertrouwelijke informatie.

#### *II.2 Omissie van de wetgever met betrekking tot de noodzaak om persoonsgegevens te verwerken*

13. Als het echter **niet de bedoeling is** dat in het voorstel tot wijziging van artikel 26, § 3, van de elektriciteitswet **niet wordt verwezen naar de mededeling van persoonsgegevens**, moet het voorstel worden gewijzigd, zodat bij lezing van het voorstel duidelijk wordt welke gegevens mogen worden verwerkt, door wie, hoe en met welk doel. Daarnaast moet bij de toelichting bij het voorstel naar behoren worden aangetoond dat de gegevensverwerking noodzakelijk en evenredig is.

#### **OM DEZE REDENEN,**

De Autoriteit is van mening dat indien er sprake is van een mogelijke verwerking van persoonsgegevens (die niet aan de hoge anonimiseringsnorm voldoen) - bijvoorbeeld in het kader van een verslag over oneerlijke handelspraktijken of concurrentieverstorend gedrag -, een gewijzigde versie van het voorstel voor advies aan de Autoriteit moet worden voorgelegd voordat er tot enige gegevensverwerking wordt overgegaan. (punten 11 tot en met 13)

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,  
(get.) Cédrine Morlière, directeur

---

*rapporten en analyses, en strekt ertoe een uitzondering op het beroepsgeheim mogelijk te maken voor de doorgifte van vertrouwelijke informatie door de CREG aan de bevoegde autoriteiten. Het uitgangspunt blijft dat de verstrekte informatie kadert binnen de uitoefening van regulatoire en beleidsmatige bevoegdheden, en niet specifiek de verwerking van persoonsgegevens beoogt."*