



Aanbeveling nr 02/2012 van 8 februari 2012

Betreft: Aanbeveling betreffende de na te leven basisprincipes bij gegevensverwerkingen en -uitwisselingen waarbij de FOD Financiën is betrokken (CO-AR-2012-001)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 30;

Gelet op de aanvraag van de Federale Overheidsdienst Financiën ontvangen op 24/01/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter en de Ondervoorzitter;

Brengt op 8 februari 2012 de volgende aanbeveling uit:

I. ONDERWERP VAN DE AANBEVELING

1. De Voorzitter van de FOD Financiën legt de Commissie een nota¹ voor met principes voor persoonsgegevensverwerkingen waartoe de FOD Financiën dient te kunnen overgaan bij de uitvoering van de haar wettelijk toebedeelde opdrachten, en die eveneens het uitgangspunt zullen vormen bij het consolideren ervan in een wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.
2. De bedoeling bestaat erin om de gegevensverwerkingen door de FOD Financiën en de hiermee gepaard gaande gegevensuitwisselingen met zowel externe instanties, als met de diensten die ressorteren onder de bevoegdheid van de FOD Financiën op een transparante wijze te laten verlopen. Daartoe is een duidelijk wettelijk en reglementair kader een essentiële voorwaarde, waarbij in hoofdzaak ernaar wordt gestreefd om:
 - 1) de correcte, efficiënte en degelijke uitvoering van de opdrachten waarmee de FOD Financiën is belast, toe te laten;
 - 2) de gegevensverwerkingen op zodanige wijze te organiseren dat deze gebeuren met volstrekte naleving van de WVP, met bijzondere aandacht voor het recht van de betrokkenen op een transparante gegevensverwerking.
3. Daar waar momenteel de verstrekking van persoonsgegevens door de FOD Financiën valt onder de bevoegdheid van het Sectoraal comité van de Federale Overheid (art. 36 *bis* WVP), heeft de praktijk uitgewezen dat de huidige bevoegdheden van dit Comité onvoldoende toelaten om oplossingen aan te reiken voor vraagstukken op het vlak van gegevensuitwisselingen waarmee de FOD Financiën wordt geconfronteerd in haar dagelijkse werking. Aangezien het Sectoraal comité van de Federale Overheid zich enkel buigt over de elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert, vallen de niet bij wet voorziene gegevensuitwisselingen binnen de FOD Financiën tussen haar interne diensten daar buiten, alsook de gegevensmededelingen door gemeenschappelijke en gewestelijke overheden.
4. Met de hiernavolgende basisprincipes wordt beoogd een aantal richtlijnen vast te leggen die de totaliteit van de gegevensuitwisselingen waarbij de FOD Financiën een rol speelt (d.w.z. niet alleen de gegevensmededelingen *door* de FOD Financiën, maar ook alle mogelijke gegevensverstrekkingen *aan* de FOD Financiën en de gegevensuitwisselingen *binnen* de FOD

¹ Deze nota werd per mail op 17 januari 2012 overgemaakt en per brief ontvangen op 24 januari 2012. Deze nota is een weerslag van de inzichten ter zake van de FOD Financiën na verschillende gesprekken en overleg tussen de FOD Financiën en de Commissie.

Financiën tussen haar interne diensten), op zodanige wijze omkadert dat de conformiteit ervan met de WVP maximaal is verzekerd.

II. BASISPRINCIPES

5. Hierna wordt elk basisprincipe zoals opgenomen in de nota opgesteld door de FOD Financiën, hernomen en becommentarieerd door de Commissie:
6. **Principe 1:** *"Alle doeleinden waarvoor persoonsgegevens door de FOD Financiën mogen worden verwerkt, worden in voldoende duidelijke, (maar ook niet overdreven) precieze termen vermeld in de wet. Dit kan geschieden met verwijzing naar de onderscheiden wetgeving met de toepassing waarvan de FOD Financiën is belast."*
7. De Commissie is van oordeel dat de uiteenlopende opdrachten, dewelke de doeleinden uitmaken, waarvoor de FOD Financiën mag overgaan tot de verwerking van persoonsgegevens reeds zijn opgenomen in diverse wet- en regelgeving. Om te vermijden dat bepaalde opdrachten waarmee de FOD Financiën is belast en waarvoor zij is genoodzaakt over te gaan tot gegevensverwerking, niet zouden worden vermeld in het wetsontwerp, bevestigt de Commissie dat het is te verkiezen om niet op een exhaustieve of limitatieve wijze een opsomming te geven van de opdrachten waarvoor de FOD Financiën is bevoegd. Dit brengt haar ertoe te besluiten dat een verwijzing naar de wettelijke opdrachten voldoende is in zoverre in algemene, maar duidelijke termen in de wet wordt omschreven dat de ingezamelde gegevens en de verwerking ervan door de FOD Financiën uitsluitend kadert binnen de haar toegewezen opdrachten, temeer daar dit volkomen beantwoordt aan de vereiste dat persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden dienen te worden verkregen (art. 4, § 1, 2^o WVP). Het uitgangspunt daarbij is dat de FOD Financiën ertoe gerechtigd is alle persoonsgegevens te verwerken, nodig voor een correcte uitvoering van haar wettelijk omschreven opdrachten.
8. Het volstaat in dit verband het principe in herinnering te brengen dat de in het vooruitzicht gestelde wet wel uitdrukkelijk dient te voorzien dat de verkregen gegevens niet mogen worden aangewend voor andere dan door de wet aan de FOD Financiën toegekende opdrachten.
9. **Principe 2:** *"Er wordt in de wet uitdrukkelijk ingeschreven dat persoonsgegevens die door de FOD Financiën rechtmatig zijn verkregen voor één van deze doeleinden, voor de andere vermelde doeleinden mogen worden verwerkt indien ze nuttig, toereikend, ter zake dienend"*

en niet overmatig zijn voor deze andere vermelde doeleinden. De diensten van de FOD Financiën zullen op dit vlak onderling samenwerken."

10. Het voormelde principe hangt nauw samen met principe 1, aangezien hiermee de latere verwerking wordt toegelaten van gegevens verkregen voor één van de opdrachten van de FOD Financiën voor de uitvoering van elk van haar andere opdrachten. Vermits een latere verwerking die verenigbaar is met de oorspronkelijke gegevensverwerking op grond van de WVP als toelaatbaar moet worden beschouwd, onderschrijft de Commissie deze stelling. Zij overweegt dienaangaande dat de betrokkene wiens gegevens werden ingezameld met het oog op één van de doeleinden waartoe de FOD Financiën persoonsgegevens dient te verwerken, er zich redelijkerwijze aan kan verwachten dat diezelfde gegevens eveneens kunnen worden aangewend voor elk van de andere opdrachten toebedeeld aan de FOD Financiën. Dit principe vormt als dusdanig een loutere toepassing van art. 4, § 1, al. 2 WVP.

11. **Principe 3:** *"De wet voorziet dat de beslissing omtrent welke concrete soorten persoonsgegevens voor welke doeleinden tussen welke diensten en medewerkers binnen de FOD Financiën, met inachtnaam van punt 2 systematisch of ad hoc worden uitgewisseld, wordt genomen door de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Financiën, na bespreking in het Directiecomité.*

De Voorzitter heeft de mogelijkheid om de uitwisseling ter machtiging voor te leggen aan het Sectoraal comité van de Federale Overheid. Het Sectoraal comité van de Federale overheid beschikt over een termijn van 15 dagen na de mededeling om een door de Voorzitter toegestane uitwisseling van persoonsgegevens geheel of gedeeltelijk te verbieden indien deze uitwisseling niet geschiedt voor doeleinden vermeld in punt 1 of wanneer de uitwisseling manifest onnuttig of overmatig is in functie van die doeleinden. Na verloop van deze termijn, kan de gegevensuitwisseling rechtmatig plaatsvinden.

Bij een in Ministerraad overlegd Koninklijk Besluit, genomen na advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, kan een door het Sectoraal comité van de Federale Overheid verboden uitwisseling van persoonsgegevens toch worden toegestaan."

12. De Commissie merkt aangaande dit principe vooreerst op dat de aanduiding van de verantwoordelijke voor de verwerking een essentieel element uitmaakt van elke

gegevensverwerking (art. 1, § 4 WVP). Een expliciete aanduiding van de Voorzitter² van het Directiecomité van de FOD Financiën als verantwoordelijke voor de verwerking is absoluut noodzakelijk.

13. Het voorstel om beslissingen die nodig zijn voor de interne werking zelfstandig te laten nemen door de Voorzitter van het Directiecomité – die optreedt in zijn hoedanigheid van verantwoordelijke voor de verwerking – zonder dat een beslissing van het Sectoraal comité van de Federale Overheid is vereist, wordt door de Commissie aanvaard. Zij merkt hierbij op dat de werkingsregels waarmee een dienst bij de FOD Financiën om gegevensverkrijging kan verzoeken, best worden vastgelegd in een organiek besluit waarbij aandacht wordt besteed aan de verificatie of de aanvraag tot gegevensverkrijging in overeenstemming is met de wettelijke opdracht van de aanvrager en deze handelt binnen de hem wettelijk toebedeelde rol, en enkel de gegevens worden gevraagd die toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn om uitvoering te geven aan die welbepaalde wettelijke opdracht.
14. Dergelijke interdepartementale gegevensuitwisseling vergt een transparant, coherent reglementair kader dat in een organiek besluit, uitgaande van de Voorzitter van de FOD Financiën dient te worden vastgelegd, onder de voorwaarde dat dit organiek besluit vooraf voor **advies** wordt voorgelegd aan het Sectoraal comité van de Federale Overheid.
15. In plaats van te stellen dat de Voorzitter van het Directiecomité steeds de mogelijkheid heeft om de uitwisseling ter *machtiging* voor te leggen aan het Sectoraal comité, is de Commissie er voorstander van dat de Voorzitter steeds het **advies** kan vragen aan het Sectoraal comité omtrent om het even welk mogelijk vraagstuk inzake gegevensverwerking waarmee hij wordt geconfronteerd en waarvoor het Sectoraal comité van de Federale Overheid bevoegd is.
16. Het uitspreken door het Sectoraal comité van een eventueel verbod tot een bepaalde door de Voorzitter van het Directiecomité toegestane gegevensuitwisseling, wordt door de Commissie niet weerhouden als zijnde een bevoegdheid die toekomt aan het Sectoraal comité. In de gevallen waarin het Sectoraal comité machtigingen verleent (zie randnr. 34), is haar tussenkomst steeds verplicht en kan de Voorzitter van het Directiecomité niet zelfstandig optreden en beslissingen nemen. Voor interdepartementale gegevensuitwisselingen erkent de Commissie daarentegen uitdrukkelijk dat de Voorzitter van het Directiecomité volledig zelfstandig kan optreden, zodat het volstrekt overbodig is om aan

² Het komt aan de FOD Financiën toe om, gelet op haar organieke regelgeving, precies aan te geven wie of welke instantie de verantwoordelijke voor de verwerking is.

het Sectoraal comité de bevoegdheid toe te kennen om terug te komen op een beslissing van de Voorzitter van het Directiecomité naar aanleiding van zijn verzoek om zijn beslissing door middel van een machtiging te bevestigen.

17. Voor datgene wat de interne werking overstijgt, is een tussenkomst van het Sectoraal comité steeds vereist in de vorm van een **machtiging**.
18. Het voorzien van de mogelijkheid om een door het Sectoraal comité verboden gegevensuitwisseling toch toe te staan bij een in Ministerraad overlegd Koninklijk besluit, na advies van de Commissie, zou beter worden vervangen door te stellen dat bij een in Ministerraad overlegd Koninklijk besluit, na advies van de Commissie de gevallen kunnen worden bepaald waarin een uitwisseling van persoonsgegevens geen machtiging van het Sectoraal comité van de Federale Overheid vereist. Dit principe geldt immers ook voor andere sectorale comités (vb. art. 8, al. 2 Wet 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*; art. 36bis, al. 2 WVP; art. 11, 3° Wet 21 augustus 2008 *houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform*; art. 18, § 3 Wet 16 januari 2003 *tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen*).
19. **Principe 4:** *"De wet voorziet dat de FOD Financiën een intern reglement opstelt m.b.t. de beslissingswijze over de uitwisseling van persoonsgegevens vermeld in punt 2. Dit reglement voorziet minstens*
 - *de wijze waarop een dienst van de FOD Financiën een vraag om terbeschikkingstelling van persoonsgegevens vanwege een andere dienst aanvraagt, o.a. met een beschrijving van de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens zullen worden gebruikt, een beschrijving van de soorten persoonsgegevens waarvan de uitwisseling wordt gevraagd en een motivatie waarom de gegevens nuttig en niet overmatig zijn voor de vermelde doeleinden*
 - *de concrete procedure volgens dewelke de gegevensuitwisseling vermeld in punt 2 binnen de FOD Financiën wordt toegestaan.**Dit reglement wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het Sectoraal comité van de Federale Overheid."*
20. Rekening houdend met wat is bepaald in randnr. 14. dient de voorlegging ter goedkeuring van dit reglement aan het Sectoraal comité van de Federale Overheid te worden begrepen als een voorlegging ter advies aan dit Comité.

21. **Principe 5:** *"De wet voorziet dat de FOD Financiën persoonsgegevens die ze heeft ingezameld voor de doeleinden vervat in punt 1 over alle of zeer grote groepen van belastingplichtigen kan samenbrengen in een datawarehouse voor doeleinden van risicoanalyse, thematisch en sectorale acties en fraudebestrijding, een voorafgaande machtiging van het Sectoraal comité van de Federale Overheid voor elke nieuwe gegevensbron die wordt toegevoegd. Het Sectoraal comité van de Federale Overheid ziet er in dat geval bijzonder op toe dat de datamining waar mogelijk geschiedt op gecodeerde persoonsgegevens, en de decodering enkel geschiedt ingeval de datamining degelijke vermoedens van onrechtmatigheid aan het licht heeft gebracht.*

Indien persoonsgegevens bij andere overheden worden ingezameld, o.a. met het oog op opname in het datawarehouse, wordt dit uitdrukkelijk voorzien in de machtiging die wordt verleend door het Sectoraal comité dat bevoegd is om deze uitwisseling van persoonsgegevens te machtigen.

De codering en decodering geschiedt onder toezicht van de Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (zie principe 8)"

22. Dit principe omschrijft het zogeheten datamining, waarmee een wettelijke basis wordt voorzien voor deze gecodeerde vorm van statistische gegevensverwerking die toelaat om aan de hand van doorgedreven criteria en risicofactoren bepaalde fenomenen te detecteren, waarbij de gegevens gedurende de analyse gecodeerd blijven voor diegene die de analyse uitvoert. Enkel de onderzoeksresultaten zullen gedecodeerd worden teneinde doelgerichte controles uit te voeren. Gelet op het feit dat gecodeerde gegevens, precies omwille van de mogelijkheid tot decodering, impliceren dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd, wenst de Commissie te benadrukken dat deze gegevens onderworpen blijven aan het toepassingsgebied van de WVP (art. 1 WVP en K.B. van 13 februari 2001).
23. De beperking van de tussenkomst van het Sectoraal comité tot enkel de gevallen waarin een nieuwe gegevensbron wordt toegevoegd aan het datawarehouse, wordt door de Commissie beschouwd als een te verregaande inperking van de bevoegdheid van het Sectoraal comité. De machtigingsbevoegdheid van het Sectoraal comité dient immers alle aspecten van datamining te betreffen en niet enkel de toevoeging van een nieuwe gegevensbron.
24. **Principe 6:** *"De wet voorziet dat de uitwisseling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan derden een voorafgaande machtiging vereist van het Sectoraal comité van de Federale Overheid.*

De wet past artikel 337 van het Wetboek Inkomstenbelastingen dusdanig aan dat de mededeling van persoonsgegevens aan derden die wordt toegestaan door een machtiging van het Sectoraal comité van de Federale Overheid geacht wordt in overeenstemming te zijn met dat artikel mits de medewerkers van de verkrijgende instantie ook gehouden zijn door het beroepsgeheim (principe van het gedeeld beroepsgeheim)."

25. Er is weliswaar reeds voorzien in o.m. art. 337 van het Wetboek Inkomstenbelastingen dat eenieder die wordt betrokken bij de toepassing van de belastingwetten tot dezelfde geheimhouding is verplicht als deze waartoe de ambtenaren werkzaam voor de FOD Financiën zijn gehouden en de aldus verkregen inlichtingen niet mogen worden gebruikt buiten het kader van de wettelijke bepalingen voor de uitvoering waarvan zij zijn verstrekt. Om dit principe van het gedeeld beroepsgeheim te laten doorwerken op het niveau van de machtigingsbevoegdheid van het Sectoraal comité van de Federale Overheid, onderstreept de Commissie het belang van bovenvermeld principe dat ertoe strekt de vertrouwelijkheid van de gegevens te vrijwaren, niet alleen op het niveau van de ambtenaren behorend tot de diensten van de FOD Financiën, maar ook in hoofde van diegenen werkzaam bij de instantie die de gegevens verkrijgt van de FOD Financiën en dit vanaf het ogenblik van de mededeling van de gegevens. Op die manier geldt het principe van het gedeeld beroepsgeheim niet alleen voor de inlichtingen verstrekt in uitvoering van de wettelijke bepalingen, maar ook in uitvoering van de machtigingen verstrekt door het Sectoraal comité van de Federale overheid.
26. **Principe 7:** *"Het organiek besluit van de FOD Financiën voorziet dat binnen de FOD Financiën een aparte dienst opgericht wordt met een clearing house functie, waarover alle uitwisselingen van persoonsgegevens operationeel verlopen en die ervoor zorgt dat de uitwisselingen van persoonsgegevens worden geïmplementeerd in overeenstemming met de regelgeving, de machtigingen van het Sectoraal comité van de Federale Overheid en de beslissingen van de Voorzitter van het Directiecomité. Deze clearing house dienst rapporteert rechtstreeks aan de Voorzitter van het Directiecomité."*
27. De Commissie stemt volledig in met deze clearing house functie, mits verwijzing naar randnr. 14 waarmee in herinnering wordt gebracht dat het organiek besluit voor advies dient te worden voorgelegd aan het Sectoraal comité.
28. **Principe 8:** *"Het organiek besluit van de FOD Financiën voorziet dat binnen de FOD Financiën een Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer wordt ingericht, die rechtstreeks rapporteert aan de Voorzitter van het Directiecomité. Deze dienst heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en intern*

auditerende functie op het vlak van informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Bij ernstige vermoedens van onrechtmatigheden kan deze dienst rechtstreeks klacht neerleggen bij het Sectoraal comité van de Federale Overheid, zonder zijn hiërarchie te moeten verwittigen of om instemming te vragen. De onafhankelijke werking van de Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer wordt gewaarborgd door een aangepast statuut van zijn leden."

29. De Commissie stemt eveneens in met de oprichting van een Dienst voor informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke levenssfeer, mits verwijzing naar randnr. 14 waarmee ook hier in herinnering wordt gebracht dat het organiek besluit voor advies dient te worden voorgelegd aan het Sectoraal comité.
30. **Principe 9:** *"De wet voorziet dat de concrete toegang tot persoonsgegevens door de onderscheiden personeelsleden van de FOD Financiën wordt geregeld op basis van functie- en toegangsprofielen vastgelegd onder de verantwoordelijkheid van de leidende ambtenaar van de dienst van de FOD Financiën waartoe de betrokkene behoort. De wet voorziet dat elke toegang wordt gelogd en de loggings worden gecontroleerd door de Dienst voor Informatieveiligheid en Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer."*
31. De in de wet op te nemen loggingsverplichting wordt door de Commissie beschouwd als een precisering van art. 16, § 4 WVP waar zij enkel positief tegenover kan staan. De Commissie wenst wel dat de concrete manier waarop logging wordt georganiseerd, nader wordt uitgewerkt in het organiek besluit van de FOD Financiën, ter aanvulling en concretisering van een dergelijke loggingsverplichting in de wet.
32. **Principe 10:** *"Het Sectoraal comité van de Federale Overheid verstrekt machtigingen in de hierboven vermelde gevallen, maar kan ook aanbevelingen geven, veiligheidspolicies goedkeuren en klachten behandelen inzake vermeende schending van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de FOD Financiën. Voor zaken m.b.t. Financiën fungeert de FOD Financiën als beheersinstelling."*
33. Dit principe bepaalt de bevoegdheden van het Sectoraal comité van de Federale Overheid en breidt hiermee de bestaande bevoegdheid van het Comité uit.
34. Voor wat betreft de machtigingsbevoegdheid viseert bovenvermeld principe enerzijds de mededeling vanuit de FOD Financiën aan externe instanties (principe 6) en anderzijds datamining voor de koppeling van interne gegevensbronnen (principe 5). Er wordt evenwel niet nader ingegaan op de hypothese waarbij een mededeling van gegevens plaatsvindt

vanuit externe diensten aan de FOD Financiën. Er wordt daarop enkel indirect ingegaan in principe 5, alinea 2, dat stelt dat indien persoonsgegevens bij andere overheden worden ingezameld, o.a. met het oog op opname in het datawarehouse, dit uitdrukkelijk wordt voorzien in de machtiging die wordt verleend door het Sectoraal comité dat bevoegd is om deze uitwisseling van persoonsgegevens te machtigen.

35. Dit principe zou bijgevolg met het oog op volledigheid moeten worden aangevuld in die zin dat voor gegevensstromen *naar* de FOD Financiën een machtiging is vereist van het sectorale comité bevoegd voor de instantie van waaruit de mededeling zal plaatsvinden. Indien geen van de reeds bestaande sectorale comité bevoegd blijkt te zijn – wanneer het een gemeenschaps- of gewestaangelegenheid betreft – dan is de Commissie van mening dat de verantwoordelijkheid hiervoor berust bij de gemeenschappelijke of gewestelijke overheid. De Commissie meent dat moet worden gepreciseerd dat voor gegevensstromen *naar* de FOD Financiën het technisch en juridisch advies niet wordt verstrekt door de FOD Financiën, maar wel een dergelijk advies is vereist van de beheersinstelling van het sectorale comité bevoegd voor de instantie van waaruit de mededeling zal plaatsvinden.
36. Voor wat betreft de aanduiding - in bovenvermeld principe - van de FOD Financiën als zijnde de beheersinstelling voor gegevensstromen *vanuit* de FOD Financiën, beveelt de Commissie aan dat Fedict ook voor deze gevallen als beheersinstelling optreedt. Het Sectoraal comité van de Federale Overheid dient in aanvulling hierop, wel steeds te beschikken over de mogelijkheid om advies te vragen aan de FOD Financiën, indien zij dit nodig acht.
37. In functie van de aard van de machtigingsaanvraag, nl. naargelang het een binnenkomende of uitgaande gegevensstroom betreft, kan worden gedacht aan de mogelijkheid van het voorzien in twee afzonderlijke kamers binnen het Sectoraal comité van de Federale Overheid.
38. **Principe 11:** *"Indien de betrokkene het voorwerp uitmaakt van fiscale onderzoeksverrichtingen of van onderzoeksverrichtingen voorafgaand aan de vaststelling van een boete, genomen krachtens de wettelijke of reglementaire verplichtingen, zijn artikel 9, 10, § 1 en 12 van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet van toepassing, voor zover hun toepassing schadelijk zou kunnen zijn voor het onderzoek en dit enkel en alleen voor de duur ervan."*
39. De Commissie wenst dat aangaande de opschorting van de rechten van de betrokkene, met name het recht op informatie, toegang en verzet, de nodige voorzichtigheid aan de dag wordt gelegd. Zij maakt dan ook het grootste voorbehoud aangaande het gebrek aan

criteria die toelaten te bepalen vanaf welk ogenblik een fiscaal onderzoek begint te lopen en eindigt (periode gedurende dewelke het recht op informatie, toegang en verzet wordt ontzegd aan de betrokkene). Deze rechten vormen immers een uitermate belangrijk beschermingsmechanisme. Voornamelijk het vervallen van het recht op informatie is problematisch, gelet op de vereiste van transparantie. Het ontzeggen van recht op toegang en verzet roept eveneens vragen op, aangezien een fiscaal onderzoek zich kan uitstrekken over een lange periode. Dit principe vergt nauwgezette criteria die toelaten het begin en einde van een fiscaal onderzoek te bepalen.

OM DEZE REDENEN

beveelt de Commissie aan

dat aan elk van de bovenvermelde principes een normerend karakter wordt gegeven door de vastlegging ervan in een wet, mits rekening wordt gehouden met de hierboven vermelde opmerkingen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere